

Доклад Уполномоченного по правам ребенка в Ямало-Ненецком автономном округе о соблюдении и защите прав, свобод и законных интересов ребенка в ЯНАО за 2018 год

04.03.2019 15:49:00



В соответствии с частями 1 – 2 статьи 8.1 Закона Ямало-Ненецкого автономного округа № 55-ЗАО от 04.05.2007 «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Ямало-Ненецком автономном округе» по окончании календарного года Уполномоченный по правам ребенка (далее – Уполномоченный) направляет в Законодательное Собрание Ямало-Ненецкого автономного округа (далее автономного округа) и Губернатору автономного округа доклад о соблюдении и защите прав, свобод и законных интересов ребенка в автономном округе за прошедший год. В докладе Уполномоченного должны быть даны общие оценки, выводы и рекомендации, относящиеся к обеспечению и защите прав и законных интересов ребенка в округе, указаны органы государственной власти автономного округа, органы местного самоуправления, нарушающие права, свободы и законные интересы детей.

Настоящий доклад построен в соответствии с указанными требованиями закона. В содержательную основу доклада положены анализ и обобщение письменных и устных обращений граждан; результаты посещения различных детских учреждений; сведения, полученные от детей и родителей в ходе личных приемов и встреч с общественностью; правоприменительная практика в интересах детства; сведения, полученные Уполномоченным в ходе участия в совещаниях, круглых столах, форумах, конференциях, на которых обсуждались вопросы защиты детства и ответственного родительства; данные средств массовой информации; сведения, ставшие известными Уполномоченному в ходе общения с жителями округа в социальных сетях, а также официальные статистические данные, предоставленные органами государственной власти и местного самоуправления.

В докладе проиллюстрирована не только правозащитная и профилактическая деятельность Уполномоченного по защите и восстановлению прав детей. На основании фактических данных дана непредвзятая оценка положению детей в автономном округе, проанализированы результаты деятельности компетентных органов власти по соблюдению прав детей в основных сферах их жизнедеятельности.

Структура и содержание доклада отражают практику реализации базовых прав детей, семей с детьми на территории округа, соответствуя социальному запросу родительской общественности, актуализированному теми проблемами, которые волновали ямальцев в 2018 году.

Уполномоченный выражает благодарность Губернатору автономного округа, Законодательному Собранию автономного округа, Правительству автономного округа, прокуратуре автономного округа, СУ СК России по ЯНАО, УМВД России по ЯНАО, ГУ МЧС России по ЯНАО, департаментам социальной сферы окружного правительства, органам местного самоуправления, представителям общественных организаций, средствам массовой информации и неравнодушным жителям округа за взаимодействие, обмен информацией, конструктивную критику, и как следствие, результативную работу по защите прав и законных интересов детей на территории округа.

РАЗДЕЛ I

О результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в 2018 году

1.1. Анализ обращений граждан, рассмотренных Уполномоченным по правам ребенка в 2018 году

Работа с обращениями граждан и организаций Уполномоченным строилась в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», а также Законом автономного округа от 28.09.2017 № 60-ЗАО «О дополнительных гарантиях права граждан на обращение в Ямало-Ненецком автономном округе» и Законом автономного округа № 55-ЗАО от 04.05.2007 «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Ямало-Ненецком автономном округе».

Рассмотрение обращений граждан, в том числе жалоб на решения или действия (бездействие) органов государственной власти и местного самоуправления в округе, их должностных лиц, юридических и физических лиц, нарушающих права, свободы и законные интересы ребенка, является одним из основных направлений деятельности Уполномоченного.



В 2018 году в адрес Уполномоченного поступило 222 обращения (в 2017 году – 219).

Рост числа поступивших обращений обусловлен увеличением количества личных встреч Уполномоченного с детьми и их законными представителями, пересмотром практики личного приема граждан: не один раз в неделю, а ежедневно. Также расширены возможности направления обращений не только через официальный сайт Уполномоченного, но и посредством социальных сетей «Инстаграм» и «ВКонтакте».

В связи с этим в 2018 году отмечается увеличение устных обращений, поступивших во время личного приема граждан (с 54 до 77 обращений, или + 42,6%).

За 2018 год Уполномоченным проведено 50 личных приемов, на которых принято 77 граждан (в 2017 году – 33 приема, 54 гражданина). Личные приемы проведены во всех муниципальных образованиях округа, включая отдаленные муниципальные образования (п. Харп, п. Белоярск, п. Гыда, с. Мужы, с. Красноселькуп).

Письменных обращений в отчетном периоде также поступило больше, чем устных (с 77 до 145 обращений, или + 87%), каждое второе письменное обращение направлено посредством электронной почты.

Из других субъектов Российской Федерации поступило 7 обращений в целях защиты прав и законных интересов ямальских детей (в 2017 году – 15). Они касались лишения родительских прав (Воронежская область), предоставления мер социальной поддержки (г. Тюмень), жестокого обращения (г. Махачкала), невыплаты алиментов на содержание ребенка (г. Тюмень, г. Грозный), выезда ребенка за пределы РФ (Новосибирская область), нарушения жилищных прав ребенка (Республика Башкортостан).

В 2018 году не претерпела существенных изменений региональная структура поступивших обращений.

Региональная структура поступивших Уполномоченному обращений в 2018 году



Максимальное число обращений в 2018 году поступило из городов Салехард (80), Ноябрьск (25), Новый Уренгой (22), Лабытнанги (17) и Тазовского района (11).

Реже к Уполномоченному обращались жители Ямальского (2), Надымского (6) и Шурышкарского районов (6).

В то же время в 2018 году отмечается увеличение количества поступивших обращений из г. Ноябрьска (с 14 до 25), г. Нового Уренгоя (с 17 до 22), г. Губкинского (с 2 до 9), Приуральского района (с 3 до 10).

Количество обращений поступивших Уполномоченному в 2018 году

(по муниципальным образованиям ЯНАО)



В случаях, когда доводы обращений относились к компетенции других органов власти, они были переадресованы. В 2018 году перенаправлено 26 обращений (в 2017 году – 24), из них: 8 – в государственные органы исполнительной власти и местного самоуправления автономного округа, 7 – в органы УМВД России по ЯНАО, 4 – в прокуратуру округа, 4 – в другие регионы, 3 – Уполномоченному по правам человека автономного округа.

Переадресованные обращения оставались на контроле Уполномоченного до их окончательного рассмотрения и решения вопросов по существу.

В свою очередь, в адрес Уполномоченного поступило 7, или 3,4%, обращений, переадресованных от Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

Категории заявителей, которые обращались к Уполномоченному, представлены в таблице.

Категории заявителей

Заявители	2017	2018
Родители	178	185
- в т.ч. родители многодетных семей	17	35
- семей, имеющих детей-инвалидов	6	13
Опекуны, попечители и др. законные представители	17	10
Иные родственники	4	9
Несовершеннолетние, проживающие в семьях	4	5
Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения, и лица из их числа	4	2
Иные лица, из них:	12	11

(соседи, знакомые)		
Итого	219	222

Увеличилось количество обращений многодетных семей (с 17 до 35) и семей, воспитывающих детей-инвалидов (с 6 до 13).

По результатам рассмотрения поступивших обращений помощь оказана каждому третьему заявителю. Другим даны подробные юридические консультации, разъяснены способы и средства защиты прав ребенка, оказана помощь в урегулировании конфликтных ситуаций.

В структуре обращений по прежнему высокой (40%) остается доля обращений на решения или действия должностных лиц.

В 2018 году в ходе проведенных Уполномоченным проверок доводов обращений неоднократно выявлялись факты грубых нарушений прав несовершеннолетних. В том числе:

- 7 нарушений допущены родителями (6 из г. Салехарда, 1 – из г. Ноябрьска), по вине которых в жилых помещениях в результате накопленной задолженности по оплате жилищно-коммунальных услуг была отключена электроэнергия;
- 7 нарушений права ребенка на образование в связи с недопуском в образовательные организации из-за отсутствия туберкулинодиагностики и при проведении ограничительных мероприятий Роспотребнадзором допущены администрациями образовательных организаций г. Ноябрьска (3), г. Губкинский (2), г. Лабытнанги (1), должностными лицами ГБУЗ ЯНАО «Муравленковская городская больница» (1);
- 6 нарушений допущены отцами (из г. Новый Уренгой, г. Тюмени, г. Грозный, Приуральского района, Воронежской области), которые не выплачивают алименты, тем самым не исполняют родительские обязанности по содержанию и воспитанию детей;
- 5 нарушений, связанные с причинением телесных повреждений несовершеннолетним (гг. Салехард, Губкинский, Новый Уренгой, Приуральский и Ямальский районы);
- 2 нарушения жилищных прав ребенка допущено родителями из Тазовского района и г. Муравленко, которые проживают в помещениях, признанных аварийными и не пригодным для проживания детей, при этом не принимают мер к постановке на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий;
- 2 нарушения прав несовершеннолетних на отдых и свободу передвижения в период зимних каникул допущены департаментами образования г. Ноябрьска и г. Муравленко в связи с решением о запрете на выезд детей без необходимого комплекса прививок для участия в кремлевской елке, различных спортивных, развлекательных и культурных мероприятиях и других организационных форм отдыха детей;
- 1 нарушение по факту жестокого обращения с детьми, допущенное родителем из г. Нового Уренгоя, в отношении которого сотрудниками ОМВД России по г. Новый Уренгой не принимались меры профилактического воздействия;
- 1 нарушение по факту ненадлежащего исполнения опекунами из г. Нового Уренгоя своих обязанностей по воспитанию опекаемого несовершеннолетнего, что повлекло неоднократное травмирование ребенка и последующую его передачу в другую приемную семью;
- 1 нарушение допущено Администрацией МО Тазовский район, необоснованно отказавшей многодетной семье в заключении договора социального найма после сноса аварийного дома, в котором семья проживала;

– 1 нарушение допущено Администрацией МО г. Салехард в связи с ненадлежащим содержанием детских площадок в г. Салехарде, приняты меры к устранению выявленных нарушений;

– 1 нарушение допущено Администрацией МО Приуральский район в связи с необоснованной постановкой несовершеннолетнего ребенка на внутришкольный учет.

По выявленным нарушениям прав детей Уполномоченным направлены информационные письма и 4 заключения об устранении нарушений прав ребенка. По каждому факту Уполномоченный проинформирован о принятых мерах, к дисциплинарной ответственности привлечено 4 должностных лица.

Кроме этого, информация об 11 фактах грубых нарушений прав и законных интересов ребенка для дачи надлежащей юридической оценки действиям виновных лиц направлена в УМВД России по ЯНАО (7) и прокуратуру автономного округа (4).

Тематика поднимаемых в обращениях вопросов в 2018 году содержательно не изменилась.



Кроме рассмотрения обращений граждан, меры по восстановлению нарушенных прав детей в 2018 году Уполномоченным принимались в рамках искового производства в суде.

Анализ поступающих обращений позволяет сделать вывод о том, что государственная политика в сфере детства, законодательство и правоприменительная практика, направленные на обеспечение прав и свобод ребенка в автономном округе, требуют дальнейшего развития, а существующие проблемы – индивидуального подхода к их решению.

1.2. Взаимодействие Уполномоченного по правам ребенка с органами государственной власти и местного самоуправления

В деятельности по защите и восстановлению нарушенных прав несовершеннолетних Уполномоченный активно взаимодействует с органами государственной власти и местного самоуправления. Целью взаимодействия является консолидация усилий заинтересованных субъектов при устранении препятствий к реализации несовершеннолетними и их родителями гарантированных им прав, нивелированию сложностей получения предусмотренных федеральным и региональным законодательством социальных льгот. Достижение задач по формированию и поддержанию на территории округа безопасной и комфортной среды для детей возможно лишь при совершенствовании механизмов межведомственного взаимодействия, устранении рассогласованности между отдельными субъектами этой деятельности. Координирующая роль Уполномоченного в защите интересов детства призвана свести действия всех субъектов, обладающих широким спектром различных по своей природе полномочий, к единому социально востребованному знаменателю – обеспечению счастливого, безопасного детства и ответственного родительства на территории автономного округа.

Решение такой непростой задачи не является прерогативой отдельного должностного лица и ведомства, потому что предусматривает осуществление позитивного управляющего воздействия на многие сферы жизнедеятельности. По этой причине планомерная работа Уполномоченного по выстраиванию конструктивного диалога с органами власти и местного самоуправления является неотъемлемой частью его деятельности, ориентирована на включение в решение вопросов детства максимально возможного количества заинтересованных лиц и ведомств. Создание условий для безопасного и счастливого взросления детей – задача каждого неравнодушного человека.

В 2018 году, решая поставленные задачи по защите прав несовершеннолетних, Уполномоченный принимал участие в деятельности Законодательного Собрания автономного округа. Кроме работы в заседаниях окружного парламента, его профильных комитетов и рабочих групп, Уполномоченный привлекался к мероприятиям в рамках осуществляемых фракционных проектов (проект «Историческая память», «Здоровое питание – активное долголетие»), выносил экспертные заключения по законопроектам в сфере детства. Неоднократно Уполномоченным проводились проверки по доводам обращений в защиту прав детей, поступившим к депутатам от жителей округа.

В свою очередь по приглашению Уполномоченного депутаты Законодательного Собрания автономного округа принимали участие в проверках образовательных и социальных учреждений (палаточный лагерь «Родные просторы» Приуральский район, детский дом «Семья» МО г. Ноябрьск). Также представители депутатского корпуса приняли участие в двух Общественных экспертных советах, проведенных по инициативе Уполномоченного.

В целях защиты прав несовершеннолетних, устранения недостатков и пробелов в их реализации, обеспечения безопасной и комфортной среды жизнедеятельности ямальских детей Уполномоченный выстраивал конструктивные взаимоотношения с территориальными органами федеральной власти, органами власти автономного округа и местного самоуправления.

В 2018 году для придания систематического и эффективного характера взаимодействию с органами власти и другими заинтересованными субъектами, Уполномоченным заключен ряд соглашений о сотрудничестве: с прокуратурой автономного округа, СУ СК России по ЯНАО, ГУ МЧС России по ЯНАО, ФСИН России по ЯНАО, благотворительным фондом «Ямине»,

Салехардской Епархией Русской Православной церкви, департаментом по физической культуре и спорту автономного округа.

Важным аспектом работы в рамках заключенных соглашений о сотрудничестве является их фактическое наполнение, реализация Уполномоченным совместно с представителями органов власти целевых мероприятий для несовершеннолетних, восстановление нарушенных прав ребенка работы по конкретным обращениям. Примеры эффективного взаимодействия с органами власти, правоохранительными органами в интересах детей представлены в соответствующих разделах настоящего доклада.

Решая задачи по защите прав детей, профилактике семейного неблагополучия и социального сиротства, Уполномоченный в 2018 году на постоянной основе принимал участие в работе коллегиальных органов автономного округа:

- координационный совет по семейной и демографической политике автономного округа;
- комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав автономного округа;
- государственная экзаменационная комиссия автономного округа по проведению государственной итоговой аттестации по образовательным программам;
- межведомственная комиссия автономного округа по профилактике правонарушений;
- окружная комиссия по обеспечению безопасности дорожного движения автономного округа;
- антинаркотическая комиссия в автономного округа;
- попечительский совет при Тюменской воспитательной колонии;
- общественный совет СУ СК России по ЯНАО;
- общественный совет ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по ЯНАО» и ряде других.

В рамках осуществления работы по реализации положений Закона автономного округа № 55-ЗАО от 04.05.2007 «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Ямало-Ненецком автономном округе» об оказании бесплатной юридической помощи несовершеннолетним и их родителям Уполномоченным в 2018 году проведен ряд мероприятий с участием сотрудников «Государственного юридического бюро ЯНАО». В этой связи важно отметить, что общественные помощники Уполномоченного во всех муниципальных образованиях совместно с представителями бюро оказывают гражданам бесплатную юридическую помощь.

Также в 2018 году сотрудничество продолжено с УМВД России по ЯНАО, УФССП России по ЯНАО, департаментами здравоохранения, образования автономного округа и другими учреждениями, обладающими компетенцией и полномочиями для оказания положительного воздействия на правоотношения, возникающие при реализации несовершеннолетними своих прав и законных интересов.

Выражая признательность за оказанное содействие, Уполномоченный обоснованно рассчитывает, что взаимодействие с органами государственной власти и заинтересованными субъектами в интересах несовершеннолетних ямальцев будет продолжено.

1.3. Взаимодействие Уполномоченного по правам ребенка с общественными организациями, представителями общественности

В деятельности по защите прав детей Уполномоченный взаимодействует с общественными гражданскими институтами, действующими на территории округа: Общероссийским

движением «Общероссийский народный фронт», региональным отделением Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в автономном округе, региональной Общественной палатой и др.

Под руководством Уполномоченного в рамках действующего Общественного экспертного совета (далее – ОЭС) организовано сотрудничество с органами государственной власти и местного самоуправления автономного округа, институтами гражданского общества, ориентированное на повышение эффективности механизмов защиты прав несовершеннолетних на территории округа.

Кроме представителей органов исполнительной власти субъекта и муниципальных образований, в состав ОЭС входят представители ассоциации «Совет муниципальных образований Ямало-Ненецкого автономного округа», Союза журналистов автономного округа, Салехардского отделения Союза женщин России, Салехардского городского казачьего общества Обско-Полярного отдельского казачьего общества, Ямало-Ненецкой региональной общественной организации ветеранов локальных войн и конфликтов «Комбат», Ассоциации коренных малочисленных народов Севера Ямало-Ненецкого автономного округа «Ямал – потомкам!», Салехардского местного общественного объединения «Военно-исторический клуб при МВК им. Шемановского».

На заседаниях ОЭС в 2018 году рассматривались вопросы повышения безопасности детей, участников дорожного движения; доступности и качества питания в образовательных организациях; организации деятельности информационной безопасности несовершеннолетних, а также результаты проведения Всероссийской акции «Безопасность детства» в округе и дополнительные меры по нивелированию рисков для детей и др.

Кроме этого, для совершенствования взаимодействия Уполномоченного с детьми в области защиты их прав, свобод и законных интересов в ноябре 2018 года создан Детский общественный совет при Уполномоченном, в который вошли представители детских и молодежных общественных организаций муниципалитетов округа.

Также в ноябре 2018 года Уполномоченным инициировано создание регионального Совета отцов. Членами Совета отцов принято участие в проведении Всероссийской акции «Отцовский патруль. Мы готовы!», целью которой является популяризация семейного выполнения норм Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне».

В муниципальных образованиях округа правозащитную позицию Уполномоченного, отстаивая права несовершеннолетних, транслируют его общественные помощники.

В муниципалитетах общественные помощники принимают участие в акциях и мероприятиях, проводимых Уполномоченным, а также органами государственной власти и местного самоуправления («Безопасность детства», «Собери ребенка в школу», «Месяц БезОпасности», «Безопасное колесо» и др.).

Кроме этого, общественные помощники вошли в составы муниципальных межведомственных комиссий (КДНиЗП, по безопасности дорожного движения, ГИА и ЕГЭ, по приемке образовательных учреждений и др.), участвовали в рейдах по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Важнейшей функцией общественных помощников является участие в работе по правовому просвещению населения по вопросам защиты прав и законных интересов детей. В 2018 году общественными помощниками Уполномоченного принято участие более чем в 150 мероприятиях правовой направленности, осуществлено консультирование 300 граждан.

Так, в рамках Всероссийского дня правовой помощи детям общественными помощниками совместно со специалистами «Государственное юридическое бюро» ГКУ ЯНАО «Управление по обеспечению содействия федеральным органам государственной власти и деятельности мировых судей ЯНАО» проведен День открытых дверей для детей и их законных представителей в целях оказания бесплатной юридической помощи.

В целях консолидации усилий по защите детства Уполномоченным с общественными организациями проведен ряд совместных мероприятий.

В рамках Всероссийской акции «Безопасность детства» в период летних каникул 2018 года Уполномоченный совместно с активистами регионального исполкома ОНФ, ВОО «Молодая гвардия Единой России», «Отцовский патруль» и других общественных объединений провел на территории округа проверки состояния безопасности мест отдыха детей (дворы, парки, детские площадки и т.п.). По результатам проверок выявлено 130 нарушений, для устранения которых в адрес компетентных органов направлено 125 информационных писем.

В ходе рабочих поездок Уполномоченным проведены мероприятия с общественными организациями, осуществляющими свою деятельность в муниципальных образованиях. В г. Ноябрьске прошли встречи с представителями добровольческого поисково-спасательного отряда «Лиза Алерт Ямал», родителями, состоящими в общественной организации поддержки людей-инвалидов с синдромом Дауна и их семей «Солнечный круг».

В 2018 году Уполномоченный вошел в состав Общественного совета ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Ямало-Ненецкому автономному округу» Минтруда России. На заседаниях Общественного совета обсуждались проблемы присвоения первичной инвалидности детям и реабилитации детского населения автономного округа.

В сентябре 2018 года на XXIX съезде Ассоциации «Ямал-потомкам!» детский омбудсмен выступил с докладом, рассказав делегатам о дополнительных гарантиях прав детей из числа коренных малочисленных народов Севера.

В целях предоставления помощи детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, в сентябре 2018 года Уполномоченным подписано соглашение о сотрудничестве с благотворительным фондом поддержки детей «ЯМИНЕ». В рамках соглашения совместно с Салехардской Епархией Русской Православной церкви Уполномоченный 20.12.2018 принял участие в благотворительной рождественской акции «Светлый Ангел» по сбору средств для несовершеннолетней жительницы г. Салехарда, нуждающейся в дорогостоящей реабилитации. Необходимые денежные средства для реабилитации ребенка собраны в полном объеме и переданы семье.

Также Уполномоченный входит в состав попечительских советов ФКУ «Тюменская воспитательная колония УФСИН по Тюменской области» и ГКУ ЯНАО «Детский дом «Сияние Севера». При посещении указанных учреждений Уполномоченный проводит встречи с педагогическим коллективом, воспитанниками, проверяет условия проживания и обучения детей. В преддверии праздников Уполномоченным переданы новогодние подарки воспитанникам детского дома и колонии.

С учетом возрастающей социальной активности жителей округа и общественных организаций, с их непосредственным участием в 2019 году Уполномоченным в целях защиты прав детей будет продолжено взаимодействие с региональными общественными организациями.

1.4. Деятельность Уполномоченного по правам ребенка по правовому просвещению граждан

Уполномоченный в своей деятельности на основании Закона автономного округа от 04.05.2007 № 55-ЗАО «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ямало-Ненецком автономном округе» реализует задачи по правовому просвещению граждан.

В 2018 году деятельность Уполномоченного по повышению уровня правовой грамотности населения в сфере восстановления нарушенных прав включена в план мероприятий на 2018 – 2020 годы по реализации «Десятилетия детства» в автономном округе, утвержденный распоряжением Правительства автономного округа от 11 мая 2018 № 290-РП.

Учитывая территориальные особенности округа, мероприятия по правовому просвещению Уполномоченный осуществляет, в том числе, в ходе командировок в муниципалитеты.

В 2018 году Уполномоченным осуществлено 28 выездов в муниципальные образования, в ходе которых проводились личные приемы, встречи с населением, посещение образовательных и оздоровительных учреждений, где Уполномоченным разъяснялись требования законодательства о защите прав несовершеннолетних, меры по реализации задач государственной социальной и семейной политики в сфере защиты детства, механизмы восстановления нарушенных прав.

Всего Уполномоченный и его представители посетили 94 окружных и муниципальных учреждения, предприятия и организации, участвовали в проведении 86 мероприятий правовой направленности.

В течение года в органы местного самоуправления Уполномоченным направлялись информационные письма по вопросам обеспечения безопасности несовершеннолетних, предотвращения жизненных рисков детей при организации отдыха и досуга, образовательного процесса и т.д. Данные рекомендации доводились до сведения населения посредством муниципальных средств массовой информации, а также через детские учреждения.

В целях правового информирования населения проведено 48 встреч с общественностью. В средствах массовой информации систематически публиковались интервью, комментарии, разъяснения вопросов обеспечения и защиты прав и интересов детей. 01 июня 2018 года состоялась интернет-конференция Уполномоченного, в ходе которой омбудсмен ответил на вопросы жителей округа и представителей средств массовой информации.

На площадке информагентства «Север-Пресс» 21.11.2018 прошла пресс-конференция Уполномоченного с участием руководителя Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Тюменской области, Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре и Ямало-Ненецкому автономному округу. В рамках пресс-конференции озвучены вопросы реализации государственной и региональной политики в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, а также правового информирования родителей (законных представителей) и детей по вопросам действующего законодательства в сфере интернет безопасности. Участники пресс-конференции ответили на вопросы общественности и журналистов.

Взаимодействие со средствами массовой информации является важным элементом просвещения населения, защиты и обеспечения прав детей, так как способствует широкому охвату целевой аудитории. В целях правового информирования населения автономного округа продолжается сотрудничество с ГУ «Северное издательство», ГУ «ОГТРК «Ямал-Регион», ИА «Север-Пресс». Учитывая необходимость развития системного взаимодействия со СМИ ежегодно разрабатывается соответствующий Медиа-план. Деятельность в данном направлении осуществляется при поддержке департамента внутренней политики автономного округа.

В 2018 году Уполномоченным использовались площадки региональных и федеральных средств массовой информации, кроме того детский омбудсмен принимал активное участие в теле- и радиопередачах по актуальным вопросам защиты прав и законных интересов несовершеннолетних. Всего в СМИ состоялось 63 выступления Уполномоченного.

Существенную роль в популяризации правозащитной деятельности Уполномоченного, обеспечения доступности обращения к Уполномоченному пользователей сети Интернет выполняет официальный сайт Уполномоченного <http://yamalchild.ru/>.

В частности, на сайте представлена информация о деятельности общественных структур при Уполномоченном, документы, регламентирующие их деятельность, изменения действующего законодательства.

В 2018 году на сайте Уполномоченного было размещено 129 информационных материалов.

Кроме того, в 2018 году организовано взаимодействие с представителями пресс-службы Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка. На официальном сайте федерального Уполномоченного размещено 5 информационных материалов о деятельности Уполномоченного по правам ребенка в автономном округе.

В рамках взаимодействия и развития системы правового просвещения и информирования детей и родителей информация о деятельности Уполномоченного размещается на официальных сайтах прокуратуры автономного округа, СУ СКР по ЯНАО, ГУ МЧС по ЯНАО, профильных и муниципальных департаментов автономного округа.

Для удобства пользователей, в мае 2018 года проведена оптимизация работы официального сайта Уполномоченного. Обновлено разделение, внесены изменения структуру сайта.

В целях расширения возможностей по правовому просвещению населения и обращению в адрес Уполномоченного, активизации механизмов обратной связи с населением в 2018 году созданы аккаунты в социальных сетях Интернет «ВКонтакте» и «Инстаграмм».

Популярным форматом правового просвещения родителей продолжают оставаться встречи Уполномоченного с родительской аудиторией.

В 2018 году апробирована новая форма правового просвещения родителей – проект «Час с Уполномоченным». Проект направлен на повышение правовой грамотности населения, привлечение родителей к обсуждению вопросов защиты прав и законных интересов детей на территории автономного округа. Так, 18.09.2018 состоялся круглый стол на тему: «О реализации мер социальной поддержки семей, находящихся в социально опасном положении», на котором в качестве экспертов выступили представители департамента по труду и социальной защите Администрации МО г. Салехард, ГКУ ЯНАО «Управление по обеспечению содействия федеральным органам государственной власти и деятельности мировых судей ЯНАО», КДНиЗП Администрации МО г. Салехард.

В рамках проведения Всероссийского дня правовой помощи детям в период с 21.11.2018 по 25.11.2018 по инициативе Уполномоченного в муниципальных образованиях автономного округа организована работа по оказанию бесплатной юридической помощи гражданам по вопросам защиты прав несовершеннолетних. В мероприятиях по правовому просвещению приняли участие 293 несовершеннолетних и родителей (законных представителей).

Также в 2018 году с целью повышения медиаграмотности населения с участием представителя Роскомнадзора проведены встречи в г. Салехарде и п. Аксарке с привлечением школьной общественности, органов местного самоуправления по вопросам информационной безопасности несовершеннолетних и защите персональных данных.

Проведение подобных мероприятий показало актуальность продолжения сотрудничества с Управлением Роскомнадзора по Тюменской области, Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре и Ямало-Ненецкому автономному округу по вопросам обеспечения безопасности детей от интернет-угроз.

По итогам работы проведены совместные совещания с руководителями органов местного самоуправления, кроме того, 21.11.2018 состоялся Общественный экспертный совет при Уполномоченном по правам ребенка, где с докладом выступили представители Управления Роскомнадзора по Тюменской области, Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре и Ямало-Ненецкому автономному округу.

Организуя работу по правовому просвещению населения, в сентябре – октябре 2018 года Уполномоченный по правам ребенка провел лекционные занятия со студентами 1 курса Ямальского многопрофильного колледжа. Целью лекций явилось формирование позитивного правосознания несовершеннолетних, уважение к закону и повышение правовой культуры молодежи. По инициативе Уполномоченного по правам ребенка в лекциях приняли участие представители прокуратуры автономного округа, СУ СКР по ЯНАО, ГКУ «Государственное юридическое бюро».

Осуществляя взаимодействие с заинтересованными ведомствами и структурами по правовому просвещению населения, реализации прав и законных интересов несовершеннолетних, 15.08.2018 Уполномоченным подписано Соглашение о сотрудничестве и взаимодействии с прокуратурой Ямало-Ненецкого автономного округа.

Реализуя соглашение о сотрудничестве Уполномоченный 20.11.2018 провел прием граждан по вопросам защиты прав и законных интересов несовершеннолетних и их родителей с участием заместителя прокурора Ямало-Ненецкого автономного округа.

В течение 2018 года аналогичные Соглашения заключены со СУ СК России по ЯНАО, ГУ МЧС России по ЯНАО и ФКУ УИИ УФСИН России по ЯНАО.

Также в рамках реализации мероприятий по правовому просвещению в муниципальных образованиях распространялась информационно-просветительская продукция по правовой тематике и профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (буклеты, брошюры, памятки).

Мероприятия были организованы в 8 пунктах по оказанию юридической помощи гражданам. Всего с различными вопросами обратилось 20 человек.

Также в рамках данной акции проведено 8 массовых мероприятий по вопросам правового просвещения, в которых приняли участие более 300 учащихся и преподавателей образовательных учреждений. Организовано посещение 10 общеобразовательных, досуговых и спортивных учреждений с целью ознакомления детей с организацией их работы.

В целях правового информирования населения автономного округа в 2018 году Уполномоченный и его представители провели более 80 публичных выступлений, в том числе в средствах массовой информации (печатные, радио, телевидение, Интернет-издания), с интервью, комментариями, разъяснениями по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и интересов детей.

1.5. Деятельность Уполномоченного по правам ребенка по восстановлению нарушенных прав детей и совершенствованию механизмов защиты

Компетенция Уполномоченного определена ст. 8 Закона автономного округа от 04.05.2007 № 55 ЗАО «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ямало-Ненецком автономном округе», в

пределах которой реализуется комплекс мер, направленных на защиту и восстановление нарушенных прав и законных интересов несовершеннолетних.

В рамках указанных мероприятий в 2018 году Уполномоченным в адрес руководителей государственных органов власти автономного округа, а также руководителей органов местного самоуправления внесено 4 заключения об устранении выявленных нарушений прав и законных интересов несовершеннолетних, по результатам рассмотрения которых нарушения устранены, лица, допустившие нарушения, привлечены к установленной законом ответственности.

Кроме этого, в 2018 году Уполномоченный и его представители принимали участие в судебных заседаниях, на которых рассматривались вопросы установления статуса ребенка, оставшегося без попечения родителей, иных юридических фактов, имеющих существенное значение для несовершеннолетних и семей с детьми.

Следует отметить, что в связи с принятием Федерального закона от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) полномочия по защите и восстановлению нарушенных прав несовершеннолетних расширены.

В частности, положения Федерального закона позволяют Уполномоченному участвовать по собственной инициативе в судебном разбирательстве по гражданским делам для дачи заключения в целях защиты прав и законных интересов детей.

Кроме этого Уполномоченный вправе обращаться в суд с административными исковыми заявлениями о признании незаконными решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, государственных или муниципальных служащих в защиту прав и законных интересов детей, если полагает, что оспариваемые решения, действия (бездействие) не соответствуют нормативному правовому акту Российской Федерации, нарушают права и законные интересы детей, создают препятствия к реализации их прав и законных интересов или на них незаконно возложены какие-либо обязанности.

В 2019 году аппаратом Уполномоченного будут приняты меры к наработке соответствующей судебной практики по исковой защите прав детей с учетом возможностей расширенных полномочий.

1.6. Деятельность Уполномоченного по правам ребенка по исполнению поручений Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка

В 2018 году важным направлением деятельности Уполномоченного было исполнение поручений Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и реализация на территории округа ряда федеральных акций и проектов, направленных на обеспечение прав и законных интересов детей.

В рамках исполнения поручения Уполномоченного при Президенте Российской Федерации в 2018 году Уполномоченным был осуществлен мониторинг обеспечения доступности и качества питания в образовательных организациях региона.

Мониторинг проведен в период с 25.04.2018 по 10.08.2018. Результаты мониторинга обобщены и направлены главам муниципальных образований автономного округа для изучения и реализации предложений по улучшению доступности и качества питания в муниципальных образовательных организациях автономного округа.

В целях реализации поручения данный вопрос 07.06.2018 рассмотрен на заседании ОЭС при Уполномоченном с участием депутатов Законодательного Собрания автономного округа, представителей прокуратуры автономного округа, Роспотребнадзора автономного округа, органов государственной власти и органов местного самоуправления автономного округа.

Во исполнение поручения федерального Уполномоченного омбудсменом реализован ряд мероприятий, направленных на обеспечение безопасности, качества детского отдыха и максимального охвата летним оздоровительным отдыхом различных категорий детей, проживающих на территории региона.

В рамках реализации данного поручения Уполномоченным во взаимодействии с представителями профильных департаментов Правительства региона были организованы проверки мест отдыха и оздоровления детей, межведомственное инспектирование оздоровительных лагерей, как на территории автономного округа, так и за его пределами.

По результатам проведения мероприятий Уполномоченным проведен анализ организации летнего отдыха и оздоровления детей в автономном округе, в ходе которого выявлены недостатки в его организации.

Также вопрос о состоянии законности при организации летней занятости и отдыха несовершеннолетних рассмотрен на открытом форуме прокуратуры автономного округа.

Кроме этого, в 2018 году по поручению федерального Уполномоченного было рассмотрено 7 обращений, из них 5 – по улучшению жилищных условий семей с детьми, 1 – по вопросу обеспечения ребенка-инвалида реабилитационными средствами, 1 – по причинению телесных повреждений воспитаннику школы-интерната.

Также в 2018 году Уполномоченный участвовал в реализации на территории региона Всероссийских акций: «Безопасность детства», «Месяц БезОпасности», «Отцовский патруль. Мы ГОТОВЫ!».

С 2010 года Уполномоченный является членом ассоциации уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации (далее – Ассоциация), которая объединяет уполномоченных по правам ребенка практически всех регионов Российской Федерации.

В рамках деятельности Ассоциации Уполномоченный принимает участие в ежегодных всероссийских мероприятиях, организуемых Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и Ассоциацией. В 2018 году Уполномоченным неоднократно принималось участие в мероприятиях федерального уровня (съезд уполномоченных по правам ребенка «Вектор десятилетия детства: счастливые дети – счастливая страна», межрегиональный Форум «Отцовство в России – современные тенденции и приоритеты», Координационный совет уполномоченных по правам ребенка «Десятилетие детства. Основные итоги работы уполномоченных по правам ребенка в РФ за 2018 год», Российско-Финский семинар на тему: «Защита прав детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья».

На мероприятиях обсуждались наиболее актуальные вопросы развития института уполномоченных по правам ребенка в России, координации деятельности этого института на федеральном и региональном уровнях по основным стратегическим направлениям реализации государственной политики Российской Федерации в сфере охраны семьи, материнства, отцовства и детства, выстраивания эффективного взаимодействия с другими государственными институтами и институтами гражданского общества в интересах детей и семей с несовершеннолетними детьми.

Эффективной площадкой межрегионального взаимодействия и партнерства в сфере защиты прав и законных интересов детей является Координационный совет Уполномоченных по правам ребенка субъектов Российской Федерации, входящих в состав Уральского федерального округа. Участие в работе Координационного совета дает возможность ознакомиться с положительным правозащитным опытом других субъектов, внедрять наиболее эффективные инструменты прав детей на территории автономного округа.

В 2018 году Уполномоченный принял участие в двух заседаниях Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка субъектов Российской Федерации, входящих в состав Уральского федерального округа.

В 2019 году межрегиональное сотрудничество продолжит оставаться одним из направлений повышения эффективности защиты прав детей.

РАЗДЕЛ II

О соблюдении прав детей и их родителей в автономном округе

2.1. Право ребенка на образование

Развитие системы образования автономного округа в 2018 году происходило в соответствии с указами и поручениями Президента Российской Федерации, государственной программой автономного округа «Развитие образования на 2014–2020 годы», с учетом регионального плана мероприятий («Дорожная карта») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки в Ямало-Ненецком автономном округе» на 2013-2018 годы», на проектной основе в соответствии с постановлением Правительства автономного округа от 6 марта 2017 года № 146-П «Об организации проектной деятельности в исполнительных органах государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа».

Всего в период 2017-2018 учебного года в дошкольных образовательных организациях автономного округа обучалось 40 877 детей, количество обучающихся школьников 1-11 классов составило 72 464 ребенка.

В системе дошкольного образования округа функционируют 172 муниципальных детских сада (в том числе 43 в сельской местности), 8 негосударственных (ведомственных) и 2 частных детских сада, созданных индивидуальными предпринимателями (гг. Ноябрьск, Тарко-Сале), а также 26 образовательных организаций иных типов (школа, школа – детский сад, школа-интернат).

Охват детей различными формами дошкольного образования составляет 40 877 детей, из них 6 421 ребёнок – в сельской местности (15%). Из общего количества обучающихся 3 410 детей относятся к представителям коренных малочисленных народов Севера (8%).

Образовательную деятельность в автономном округе осуществляют 132 школы (в том числе 2 негосударственные православные гимназии), 3 детских дома и 36 учреждений дополнительного образования детей.

Численность обучающихся 1-11 классов составила 72 464 человека, в том числе в сельской местности 15 122 человека (21%). Из общего количества обучающихся 9 827 школьников относятся к представителям коренных малочисленных народов Севера (13%).

В 2018 году на территории автономного округа к началу учебного года открыты 3 объекта дошкольного образования: детский сад на 240 мест в с. Яр-Сале Ямальского района, детский сад на 120 мест в п. Тазовский, детский сад на 300 мест в г. Лабытнанги, а также 1 объект общего образования школа на 720 учащихся в п. Гыда Тазовского района.

Путем проведения капитального ремонта объекта общеобразовательная школа на 850 учащихся на 34 класса в г. Губкинском создано 850 мест.

В рамках подготовки образовательных организаций к новому учебному 2018-2019 году проведены ремонтные работы в 209 образовательных организациях, из которых 4 учреждения среднего профессионального образования, 82 школы, 109 детских садов, и 14 учреждений дополнительного образования.

В рамках реализации мероприятий федеральной программы «Доступная среда» сформированы условия для обучения детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья (далее-ОВЗ) в 5 детских садах автономного округа.

Для 1 845 детей с ОВЗ (из них 341 ребенок с инвалидностью) созданы специальные условия для обучения по адаптированным основным общеобразовательным программам в 201 классе 47 общеобразовательных школ. На базе 4 специализированных школ округа 392 ребенка с ОВЗ (из них 281 ребенок-инвалид) обучались по адаптированным основным общеобразовательным программам. Организовано инклюзивное обучение в 83 школах округа для 1 482 детей с ОВЗ (из них 691 ребенок с инвалидностью).

Более 98% школ автономного округа соответствуют федеральным государственным образовательным стандартам общего образования. В 17% школ созданы условия для инклюзивного образования детей. Все школы автономного округа полностью обеспечены учебниками и учебными пособиями.

В округе продолжила свое развитие система вариативного профильного обучения, профильным обучением охвачено 96% обучающихся.

В ходе реализации проекта «Успех каждого ребенка» в 2019 году будет начата работа по созданию детских технопарков «Кванториум» в городах, где численность населения составляет более 60 тысяч человек (Салехард, Новый Уренгой, Ноябрьск). Кроме того, запланировано создание регионального центра для одаренных детей.

Приказом директора департамента образования автономного округа в состав комиссии по проведению государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования в 2018 году включен Уполномоченный. В составе комиссии Уполномоченным осуществлялось не только инспектирование пунктов приема ЕГЭ в образовательных учреждениях, но и посещение детей-инвалидов, допущенных по состоянию здоровья к сдаче испытаний на дому.

По итогам государственной итоговой аттестации в 2018 году аттестаты о среднем общем образовании получили 3 377 выпускников, что составляет 99,6% (98,2% в 2017 году), 250 выпускников награждены золотой медалью «За особые успехи в учении», результаты ЕГЭ надымской школьницы аннулированы по причине несоблюдения порядка прохождения процедуры его сдачи.

В 2018 году в рамках реализации проекта Российского союза молодежи «Корпус общественных наблюдателей» к общественному наблюдению за процедурой ЕГЭ подключились 89 студентов, обучающихся в 6 ямальских колледжах, силами которых обеспечено общественное наблюдение за объективностью проведения ЕГЭ.

Правительством автономного округа в соответствии с нормами федерального законодательства приняты меры по сохранению малокомплектных сельских школ. Указанные образовательные организации финансируются с повышающим коэффициентом, который учитывает фактические затраты. В 2018 году поддержано 10 таких школ (433 учащихся).

Вместе с тем в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», федеральных проектов национального проекта «Развитие образования» и «Демография», в течение ближайших шести лет будет сформирована новая инфраструктура образования автономного округа.

В рамках реализации проекта «Демография» в срок до 2021 года планируется ввести в эксплуатацию 31 детский сад на 6 825 проектных мест, что позволит обеспечить 100-процентную доступность дошкольного образования для детей.

В ходе реализации проекта «Современная школа» к 2024 году планируется ввести в эксплуатацию 26 школ на 14 545 мест, что позволит ликвидировать вторую смену.

Особенностью системы образования региона является отсутствие собственных вузов и небольшое количество организаций среднего профессионального образования (8 учреждений), при этом 87,5% из них государственные.

Отличием автономного округа является то, что коренное население ведет кочевой образ жизни, выбирая в качестве основного вида деятельности охоту, рыболовство, оленеводство. Часто это не позволяет детям получать дошкольное образование по причине отдаленности детских садов от мест ведения традиционного образа жизни.

Одним из способов разрешения проблемы доступности качественного образования для коренных малочисленных народов Севера стал региональный проект «Кочевая школа», направленный на максимальное приближение обучения детей к местам кочевий.

Сегодня на территории Ямала предоставляют образование в местах кочевий 11 образовательных организаций, из них: 7 дошкольных образовательных учреждений, 2 образовательных центра, 1 школа-интернат, 1 школа-детский сад. В образовательном процессе задействовано 24 педагогических работника. Кочевым образованием круглогодично охвачено 157 детей.

Анализ многолетней работы по организации процесса образования детей в местах ведения их родителями традиционного образа жизни свидетельствует о возрастающей из года в год потребности в получении образования детьми именно в такой форме, в связи с чем в целях обеспечения равных условий для получения образования детьми указанной категории целесообразно законодательное определение особенностей образовательного процесса на федеральном уровне.

В рамках акции «Готовимся к школе» в летний период 2018 года функционировало 24 группы дошкольной подготовки в местах кочевий с охватом более 460 детей.

На организацию кочевых дошкольных групп в 2018 году из средств государственной программы «Развитие образования на 2014-2020 годы» выделено 2 гранта (1 000 000 руб.) (Надымский, Пуровский районы).

Кроме этого, на базе 27 образовательных организаций автономного округа созданы необходимые условия для получения детьми кочевников образования, а также их круглосуточного пребывания. Содержание интернатов, обучение детей, их питание, обеспечение одеждой, доставка из стойбищ в школы и обратно полностью происходит за счет средств окружного бюджета.

Дети имеют возможность изучать предметы этнокультурной направленности, в учебных мастерских воспитанников готовят к труду по профессиям, необходимым в оленеводстве и рыболовстве.

В 2018 году в автономном округе сохранен показатель 100% доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет. Доступность дошкольного образования для детей в возрасте до 3 лет возросла на 4,2% и составила 79,7%.

В автономном округе более 82% детей (с учетом сферы культуры, молодежной политики, физической культуры и спорта) заняты дополнительным образованием. В регионе стабильно высоким остается охват детей дополнительным образованием – 77% от общего числа детей в возрасте от 5 до 18 лет, с учётом организаций дополнительного образования в сфере культуры и спорта – более 80%.

Для достижения национальных целей развития Российской Федерации, определенных Указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 года, разработана региональная составляющая Национального проекта «Развитие образования», которая призвана сконцентрировать усилия на ряде ключевых направлений: Современная школа, Успех каждого ребёнка, Современные родители, Цифровая школа, Учитель будущего, Молодые профессионалы, Новые возможности для каждого, Социальная активность. Указанные направления охватывают всех участников образовательного процесса и включают в активную деятельность государственные структуры, некоммерческие организации, широкую общественность.

В ходе реализации проекта «Цифровая школа» планируется достичь 100% обеспеченности обучающихся обновленными программами в области цифровых, финансовых, общекультурных компетенций.

Новое качество подготовки и переподготовки кадров будет обеспечено путем создания системы опережающей подготовки рабочих кадров для экономики автономного округа с помощью регионального проекта «Рабочие кадры для Арктики», реализуемого в рамках федерального проекта «Молодые профессионалы».

Указанный проект позволит создать новые профессии и специальности, необходимые для инвестиционных проектов округа.

Правительством автономного округа утвержден перечень 30 профессий и специальностей среднего профессионального образования, необходимых для реализации проекта «Рабочие кадры для Арктики».

Так, с 1 сентября 2018 года осуществлён прием 320 студентов по 11 профессиям и специальностям из указанного перечня: «мастер по контрольно-измерительным приборам и автоматике», «сварщик (электросварочные и газосварочные работы)», «сварщик (ручной и частично механизированной сварки (наплавки)», «организация перевозок и управление на транспорте», «мастер отделочных строительных и декоративных работ», «сетевое и системное администрирование», «мастер по ремонту и обслуживанию автомобилей», «техническое обслуживание и ремонт двигателей, систем и агрегатов автомобилей», «повар, кондитер», «бурильщик эксплуатационных и разведочных скважин», «разработка и эксплуатация нефтяных и газовых месторождений».

Для подготовки и переподготовки кадров с учетом международных стандартов «Ворлдскиллс», планируется создание 4 корпоративных учебных центров и центра опережающей профессиональной подготовки на базе Ноябрьского колледжа профессиональных и информационных технологий, вошедшего в ТОП-100 колледжей России по версии Союза «Ворлдскиллс».

Для поддержки развития частных дошкольных образовательных организаций, в том числе индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность на

основании лицензии, в регионе создана правовая база, регулирующая вопросы финансовой поддержки частных детских садов.

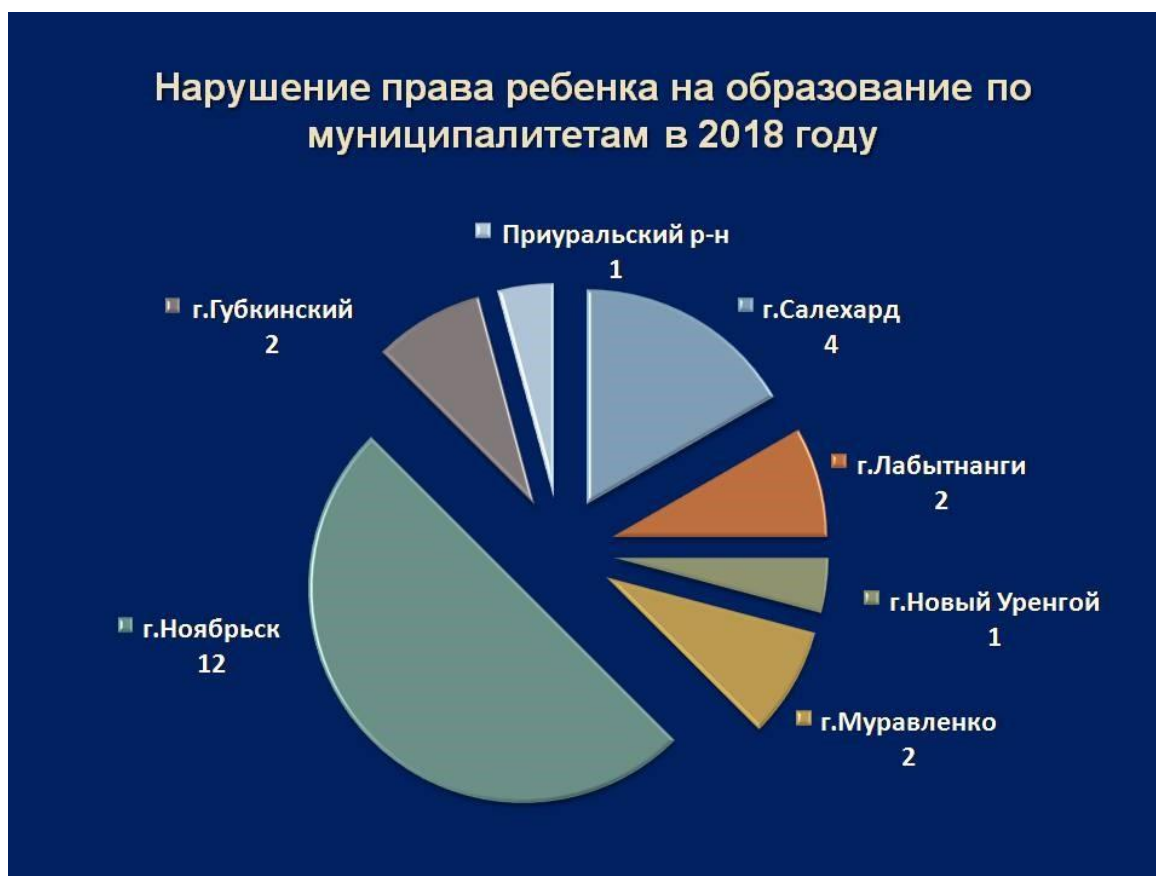
В автономном округе осуществляют образовательную деятельность 2 частных детских сада, созданных индивидуальными предпринимателями на территории гг. Ноябрьск и Тарко-Сале, их посещают 137 детей, преимущественно в возрасте до 3-х лет.

Кроме этого, Правительством автономного округа реализуется федеральный комплекс мер по обеспечению поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СО НКО), осуществляющих деятельность в социальной сфере.

В 2018 году 158 граждан автономного округа, относящихся к числу детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспечены жилыми помещениями соответствующей категории. Охват обеспечением жильем указанной категории граждан составил 100%.

Несмотря на достигнутые положительные результаты деятельности в сфере реализации прав детей на образование, имеются и существенные проблемы, требующие решения.

В адрес Уполномоченного в течение 2018 года поступило более 20 обращений граждан по вопросам защиты прав и законных интересов детей в сфере образования.



В обращениях граждан ставятся вопросы о разобщении детских коллективов образовательных организаций, связанных с проведением территориальными органами Роспотребнадзора автономного округа санитарно-эпидемиологических мероприятий, о ненадлежащем обеспечении образовательными организациями безопасных условий обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за ними и т.д.

2.2. Право ребенка на труд и отдых

В 2018 году организация занятости подростков осуществлялась в рамках мероприятий государственной программы автономного округа «Содействие занятости населения на 2014-2021 годы», программ муниципальных образований, а также за счет средств работодателей.

В приоритетном порядке трудоустроивались несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет следующих категорий:

- находящиеся в трудной жизненной ситуации, в том числе дети, оставшиеся без попечения родителей, дети-инвалиды, дети, проживающие в малоимущих семьях, дети из многодетных и неполных семей;
- из числа коренных малочисленных народов Севера;
- состоящие на профилактическом учете в органах внутренних дел и комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав.

В рамках организации трудовой кампании центрами занятости населения проводились ярмарки вакансий рабочих мест, мероприятия по профессиональной ориентации и социальной адаптации (экскурсии на предприятия, индивидуальные консультации и тестирование, мастер-классы, конкурсы творческих работ и др.), мероприятия по правовому просвещению (дни бесплатной юридической помощи на тему «Временная занятость подростков», круглые столы, встречи).

Кроме этого, муниципальными ЦЗН издавались и распространялись информационные буклеты и брошюры: «Памятка подростку в возрасте от 14 до 18 лет», «Каникулы для подростка – время отдохнуть и заработать», «Выбирая профессию», «Хочу. Могу. Надо», «Выбираем профессию», «Особенности регулирования труда несовершеннолетних работников».

В целях недопущения нарушений норм трудового законодательства в отношении работающих несовершеннолетних граждан среди работодателей, желающих трудоустроить подростков, проводилась соответствующая разъяснительная работа.

Подростки информировались о правах и обязанностях работника и работодателя, о необходимости представления работодателям медицинских справок, разрешений органов опеки и попечительства, законных представителей, справок об отсутствии судимости, об органах, в которые можно обратиться за защитой своих трудовых прав.

На Интерактивном портале службы занятости населения размещена информация «Особенности трудоустройства несовершеннолетних граждан», «Защита трудовых прав подростков», где заинтересованные стороны могли ознакомиться с правами и обязанностями, подростки – со способами защиты трудовых прав.

На страницах центров занятости населения в социальных сетях публиковалась информация об особенностях регулирования труда несовершеннолетних.

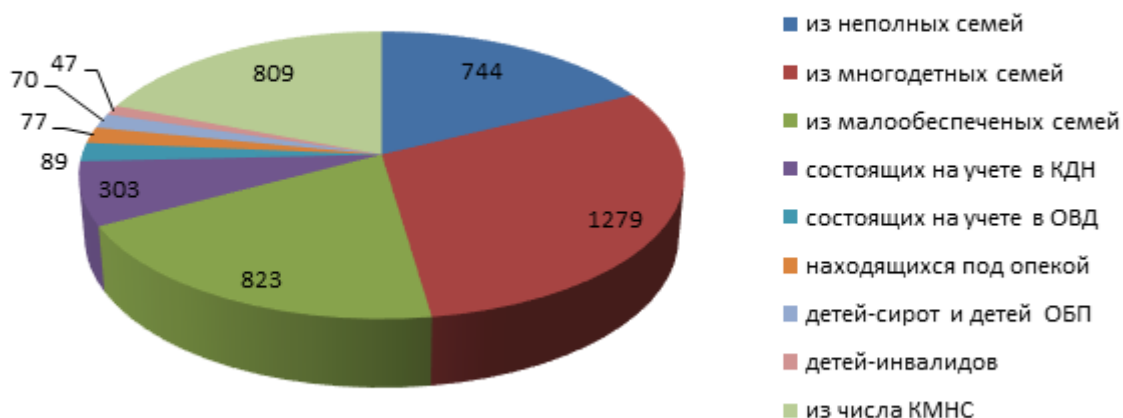
Популяризация труда среди молодежи и возможность личного заработка денежных средств закономерно повлекли рост трудоустроенных подростков.

Всего было трудоустроено 6 159 подростков (+7,2%, в 2017 году – 5 745), из них 5 729 в летний период (+14,9%, в 2017 году – 4 984).

Положительных результатов по трудоустройству подростков удалось достичь в том числе и благодаря увеличению объемов финансирования мероприятия.

На данные мероприятия было потрачено 140 691 100 рублей (в 2017 году – 124 987 400), в том числе из окружного бюджета 15 966 000 рублей (в 2017 году – 15 958 000), из местных бюджетов – 114 730 100 рублей (в 2017 году – 98 886 600), из средств работодателей – 10 000 000 рублей (в 2017 году – 10 142 800).

Количество детей, трудоустроенных в 2018 году



В мае 2018 года Уполномоченный принял участие в межведомственном совещании под председательством заместителя прокурора автономного округа, с участием представителей контролирующих и правоохранительных органов, в ходе которого обсуждались вопросы состояния законности при приеме детей на работу.

По результатам обсуждения участниками межведомственного совещания был определен комплекс мероприятий, в том числе направленных на профилактику нарушений трудовых прав подростков.

Во исполнение решения межведомственного совещания в муниципалитетах созданы рабочие группы для проверки организации трудового процесса и условий работы несовершеннолетних, куда вошли и общественные помощники Уполномоченного (г. Ноябрьск, Приуральский район и др.).

Также органами местного самоуправления проведены встречи с работодателями с целью разъяснения требований законодательства, предъявляемых при приеме на работу несовершеннолетних.

Проведенная работа принесла положительный результат, число допущенных нарушений прав несовершеннолетних в летний период 2018 года сократилось вдвое, с 360 до 172.

С целью устранения выявленных нарушений было внесено 50 актов прокурорского реагирования, по результатам рассмотрения которых 60 лиц привлечены к дисциплинарной, административной ответственности.

В результате мер прокурорского реагирования также устранены нарушения, связанные с невыплатой заработной платы, незаведением трудовых книжек, отсутствием необходимых для трудоустройства документов, ненадлежащим оформлением трудовых договоров.

С непосредственным участием представителя Уполномоченного прокуратурой округа организована проверка условий занятости несовершеннолетних в с. Салемал Ямальского района.

Проверкой вскрыт ряд нарушений трудового законодательства в отношении несовершеннолетних. Так, 15 несовершеннолетних были привлечены к труду без заключения трудовых договоров, обязательный медицинский осмотр перед приемом на работу подростками пройден не был, первичный инструктаж по технике безопасности не проводился, нормы выдачи средств индивидуальной защиты в Администрации МО с. Салемал отсутствовали, дети не были в полной мере обеспечены средствами индивидуальной защиты. Кроме того, работодателем не соблюдался режим рабочего времени несовершеннолетних и предельные нормы переносимых ими тяжестей.

По данным фактам в отношении главы МО с. Салемал возбуждено 5 дел об административных правонарушениях по ч. 1, 4 ст. 5.27, ч. 1, 3 ст. 5.27.1 КоАП РФ, по результатам рассмотрения которых он привлечен к административной ответственности в виде штрафов на общую сумму 55 000 руб.

Традиционно пристальное внимание органов государственной власти автономного округа уделяется организации отдыха и оздоровления ямальских детей и молодежи.

Под председательством заместителя Губернатора автономного округа действует межведомственная комиссия по развитию детского туризма, организации отдыха, оздоровления и трудовой занятости детей и молодежи.

За координацию работы по организации отдыха детей и молодежи, осуществлению мероприятий по безопасности жизни и здоровья несовершеннолетних в период их пребывания в местах отдыха и оздоровления ответственность возложена на департамент молодежной политики и туризма автономного округа.

В 2018 году Уполномоченный перед началом летней оздоровительной кампании принял участие в работе совещания под эгидой прокуратуры округа, на котором были рассмотрены вопросы соблюдения прав несовершеннолетних на отдых и оздоровление в летний период.

По итогам года охват детей и молодежи различными формами отдыха и оздоровления составил 25 203 человека, в том числе 5 091 детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Летняя оздоровительная кампания автономного округа в 2018 году осуществлялась по двум направлениям: отдых несовершеннолетних на территории региона и выездное оздоровление за его пределами.

В соответствии с постановлением Правительства автономного округа от 26 марта 2015 г. № 270-П «Об организации отдыха, оздоровления и трудовой занятости детей и молодежи в Ямало-Ненецком автономном округе» право на отдых и оздоровление за счет средств окружного бюджета предоставлялось детям и молодежи в возрасте от 7 до 18 лет, проживающим на территории автономного округа, в первоочередном порядке – детям, находящимся в трудной жизненной ситуации.

Прием документов от родителей для предоставления путевок осуществлялся в электронной форме на едином окружном интернет-портале (www.molcentr.ru) в два этапа: первый – дети льготных категорий; второй – остальные несовершеннолетние.

На базе образовательных организаций на территории региона в летний период функционировало 83 лагеря с дневным пребыванием, 5 палаточных лагерей, 1 лагерь труда и отдыха.

Решение о работе лагерей принималось по итогам проведения проверок Роспотребнадзора, МЧС, УМВД. Всеми учреждениями были получены санитарно-эпидемиологические заключения о соответствии деятельности, осуществляемой организацией отдыха детей и их оздоровления, санитарно-эпидемиологическим требованиям. Лагеря были внесены в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления автономного округа, который был размещен на официальном сайте департамента молодежной политики и туризма автономного округа.

В 2018 году охват детей отдыхом и оздоровлением в указанных учреждениях составил 7 088 человек, в том числе 6 722 – в лагерях с дневным пребыванием, 336 – в лагерях палаточного типа и 30 – в лагере труда и отдыха.

По информации департаментов образования и социальной защиты населения, в летнюю кампанию охват детей организованным летним отдыхом в лагерях с дневным пребыванием в 2018 году увеличился на 22% от показателя 2017 года (5 499).

Особое внимание в период летней оздоровительной кампании уделяется детям, требующим заботы государства.

В ходе летней оздоровительной кампании 2018 года отдохнули детей от 7 до 17 лет:

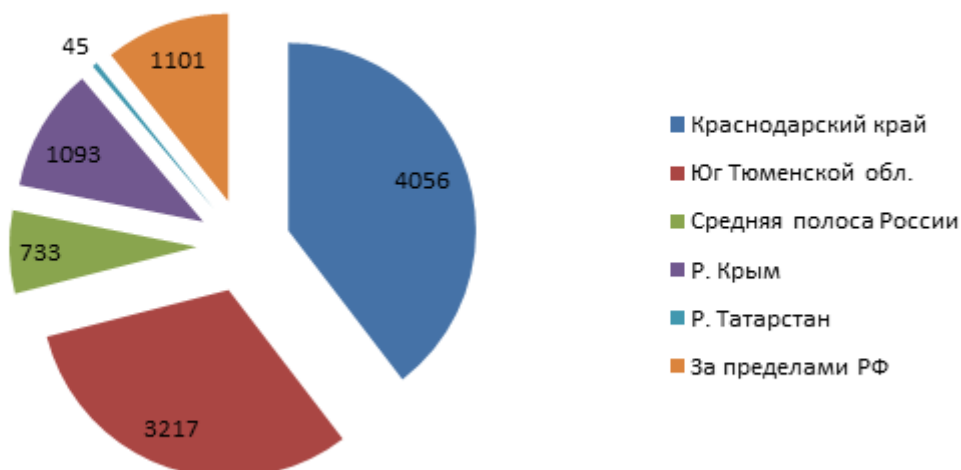
- дети–сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, – 178 (в 2017 году – 207 детей);
- дети с ограниченными возможностями здоровья – 402 (в 2017 году – 367 детей);
- несовершеннолетние правонарушители, состоящие на учете в ПДН органов внутренних дел и/или КДНиЗП) – 214 (в 2017 году – 191 ребенок).

Межведомственное взаимодействие в системе организации летнего отдыха позволило обеспечить многообразие видов и форм работы с детьми, реализовать занятость несовершеннолетних в культурно-массовых, спортивно-оздоровительных, трудовых, профилактических мероприятиях.

В 2018 году Уполномоченным и контролирующими органами системные проблемы в организации летней кампании в автономном округе не выявлены.

За пределы региона за счет бюджетных источников финансирования для отдыха и оздоровления направлено 10 245 подростков.

Места отдыха и оздоровления



С оздоровительными учреждениями заключались государственные и муниципальные контракты в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Контрактами были предусмотрены четкие требования к качеству пребывания детей, обязательному страхованию и обеспечению безопасности их жизни и здоровья (предупреждение детского травматизма, организация полноценного питания, соблюдение противопожарной безопасности, санитарно-эпидемиологических требований).

Контроль за качеством исполнения государственных и муниципальных контрактов осуществлялся посредством выездных проверок комиссией в составе сотрудников департаментов автономного округа, Уполномоченного, представителей муниципальных образований.

В 2018 году осуществлено 14 выездных проверок учреждений отдыха в Тюменской области, Краснодарском крае, Республике Крым.

Особое внимание окружных операторов выездного отдыха и сотрудников правоохранительных органов уделялось перевозкам групп детей к месту отдыха и обратно. В пути следования несовершеннолетние сопровождалась медицинскими работниками, сотрудниками полиции, представителями родительской общественности.

Уполномоченным реализован ряд мероприятий по защите прав, свобод и законных интересов детей при организации летнего отдыха несовершеннолетних. Также принимались меры, направленные на обеспечение прав несовершеннолетних на безопасную среду и профилактику детского травматизма на детских и спортивных площадках.

В этих целях Уполномоченным осуществлены выезды в муниципальные образования автономного округа с целью изучения практики организации летней занятости и отдыха несовершеннолетних в муниципалитетах.

Так, всего посещено 7 пришкольных лагерей и 2 палаточных лагеря в Приуральском районе, в том числе совместно с представителями СУ СКР по ЯНАО посещены пришкольные лагеря, расположенные в с. Аксарка и с. Харсаим Приуральского района.

Всего в летний период 2018 года посещено более 22 различных учреждений, расположенных на территории автономного округа и за его пределами (в 2017 году – 14).

Итоги летней оздоровительной кампании и результаты проверочных мероприятий обсуждены 26.10.2018 на открытом форуме по вопросу состояния законности при организации летней занятости и отдыха несовершеннолетних в прокуратуре автономного округа.

Несмотря на успешно проведенную летнюю оздоровительную кампанию, имеются и некоторые проблемы, выявленные в ходе проверок.

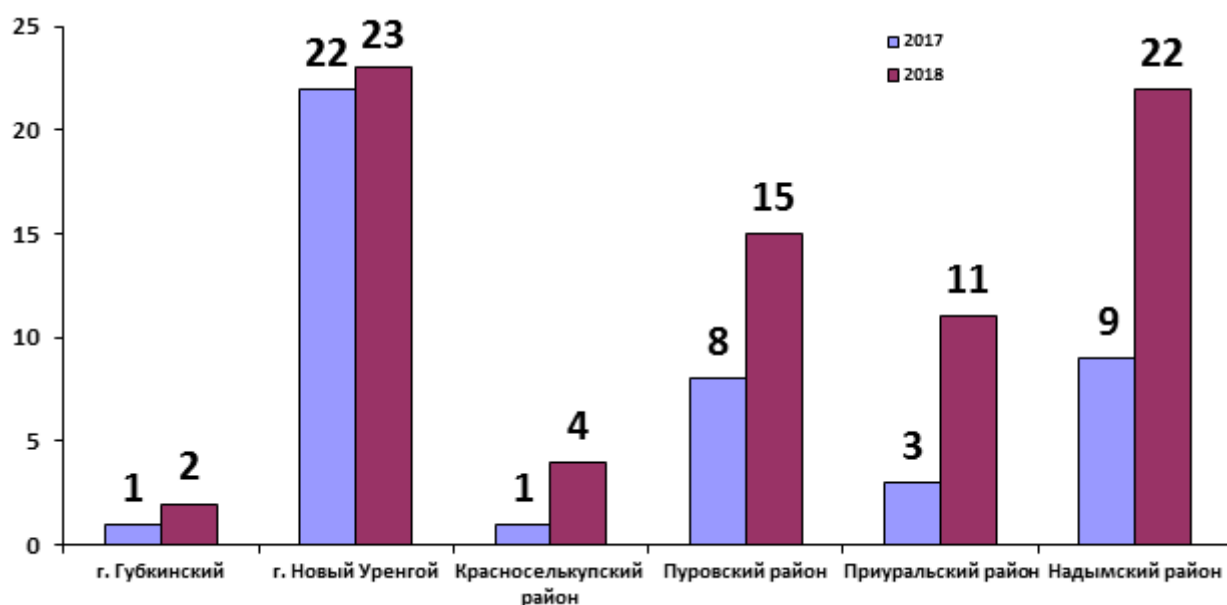
Всего органами прокуратуры в тесном взаимодействии с Уполномоченным проверено более 56 образовательных организаций, на базе которых предоставлялись услуги в данной сфере.

Несмотря на получение разрешений территориальных органов Управления Роспотребнадзора и МЧС на открытие детских лагерей на базе образовательных учреждений, в ходе проверок выявлены нарушения санитарно-эпидемиологическим норм, пожарной безопасности, а также организации медицинского обслуживания несовершеннолетних и их безопасности пребывания на объектах, используемых для организации отдыха и оздоровления.

2.3. Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

По итогам 12 месяцев 2018 года количество преступлений, совершенных несовершеннолетними и при их соучастии в сравнении с 2017 годом сократилось на 5,6% (с 143 до 135 преступлений).

Рост подростковой преступности зафиксирован в 6 муниципальных образованиях: г. Губкинском (с 1 до 2), г. Новом Уренгое (с 22 до 23), Красноселькупском районе (с 1 до 4), Пуровском районе (с 8 до 15), Приуральском районе (с 3 до 11), Надымском районе (с 9 до 22).



Удельный вес подростковой преступности от общего количества совершенных преступлений сократился и составил 3,3% (в 2017 году – 3,6%).

Структура преступности несовершеннолетних на протяжении анализируемого периода не изменилась, основную массу, по-прежнему, составляют деяния, не представляющие большой общественной опасности и относящиеся к категории небольшой и средней тяжести (в 2018 году – 103 преступления, в 2017 году – 128 преступлений).

Особо тяжкие преступления носят единичный характер. В 2018 году зарегистрировано 7 преступлений данной категории (в 2017 году – 6), из них на территории г. Ноябрьска и Приуральского района (по 2), г. Нового Уренгоя, г. Салехарда, Надымского района (по 1). Преступления, совершенные на территории г. Ноябрьска, г. Нового Уренгоя, г. Салехарда, связаны с реализацией и хранением несовершеннолетними наркотических средств (ч. 4 ст. 228.1 УК РФ). На территории Приуральского района преступления совершены против половой неприкосновенности (ч. 3 ст. 131 УК РФ) и против собственности (ч. 4 ст. 162 УК РФ).

На территории автономного округа в 2018 году наблюдается увеличение количества тяжких преступлений, совершенных подростками, с 9 до 25 преступлений. Число тяжких преступлений увеличилось на территории г.Нового Уренгоя (с 3 до 8), Приуральского района, г. Салехарда (с 0 до 3), Пуровского района (с 0 до 6), г. Ноябрьска и Надымского района (с 0 до 1).

Преступления, относящиеся к категории тяжких, в основном, направлены против собственности (17 деяний из 25, ч. 3 ст. 158 УК РФ – 7; ч. 2 ст. 161 УК РФ – 4; ч. 2 ст. 166 УК РФ – 6) и отнесены к данной категории вследствие совершения в группе, либо с незаконным проникновением в жилище. Остальные преступления совершены против здоровья и в сфере незаконного оборота наркотических средств (ч. 1 ст. 111 УК РФ – 2; ч. 2 ст. 228 УК РФ – 6).

В структуре подростковой преступности лидирующее место занимают преступления против собственности (в 2018 году – 100 деяний, в 2017 году – 109 деяний), в частности кражи (в 2018 году – 73 деяния, в 2017 году – 85 деяний).

По итогам 2018 года наблюдается снижение на 39,1% количества преступлений, совершенных подростками в состоянии алкогольного опьянения. В 2018 году подростками совершено 28 деяний в состоянии алкогольного опьянения (в 2017 году – 46), при этом рост преступности указанной категории зафиксирован в Надымском районе (с 3 до 7 преступлений) и Приуральском районе (с 2 до 7 преступлений). В состоянии наркотического опьянения совершено 2 преступления в г. Новый Уренгой (в 2017 году – 0).

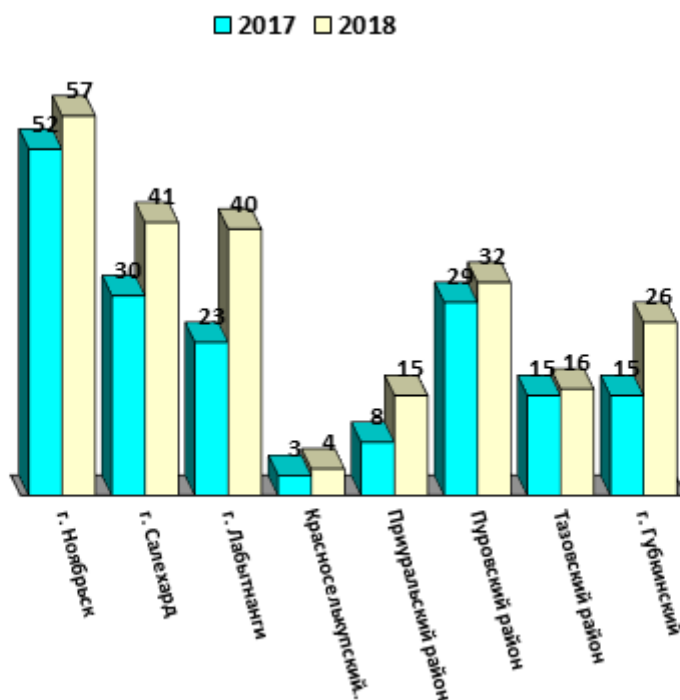
По сравнению с 2017 годом на 2,6% увеличилось количество групповых деяний, совершенных несовершеннолетними и при их соучастии (с 39 до 40). Рост групповых преступлений наблюдается в Надымском районе (с 1 до 11), Приуральском районе (с 0 до 4), Пуровском районе (с 1 до 7), г. Лабытнанги (с 2 до 3). Необходимо отметить, что рост групповых деяний в автономном округе произошел за счет преступлений, совершенных несовершеннолетними в подростковых группах, без участия взрослых лиц. Так, в течение 2018 года несовершеннолетними в составе подростковых групп совершено 21 деяние, что больше 2017 года на 61,5% (13), в составе смешанных групп совершено 19 преступлений, что меньше 2017 года на 26,9% (26).

Количество повторных преступлений снизилось с 27 до 18. Незначительное увеличение «рецидивной» преступности наблюдается в Надымском и Приуральском районах (с 0 до 1), Пуровском районе (с 0 до 2).

По-прежнему особую озабоченность вызывает увеличение количества лиц без определенного рода занятий, совершивших преступления. В 2018 году в совершении преступлений участвовало 36 лиц данной категории (в 2017 году – 31). Наибольшее количество лиц, не занятых учебной, трудовой и совершивших преступления выявлено в г. Салехарде (7), г. Новом Уренгое (8).

По итогам 2018 года на территории автономного округа наблюдается увеличение на 4,8% количества преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, с 293 до 307 преступлений. Рост данных преступлений зафиксирован на территории г. Ноябрьска (с 52 до

57), г. Лабытнанги (с 23 до 40), г. Салехарда (с 30 до 41), Красноселькупского района (с 3 до 4), Приуральского района (с 8 до 15), Пуровского района (с 29 до 32), Тазовского района (с 15 до 16) и г. Губкинского (с 15 до 26).

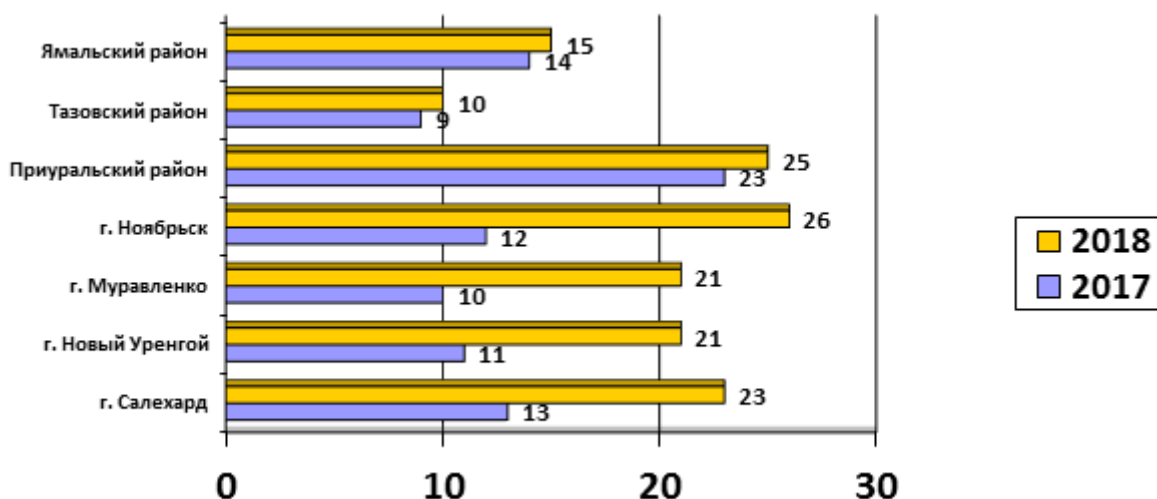


Основной массив преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, состоит из деяний, не представляющих большой общественной опасности и относящихся к категориям небольшой тяжести (в 2018 году – 191, в 2017 году – 197).

Среди преступных посягательств, направленных против несовершеннолетних, большинство преступлений связано с неуплатой средств на содержание детей. В 2018 году в отношении несовершеннолетних совершено 107 преступлений, предусмотренных ст. 157 УК РФ (в 2017 году – 120).

На территории автономного округа по итогам 2018 года несовершеннолетними, не достигшими возраста, с которого наступает уголовная ответственность, совершено 181 общественно опасное деяние, что больше периода 2017 года на 13,1% (в 2017 году – 160).

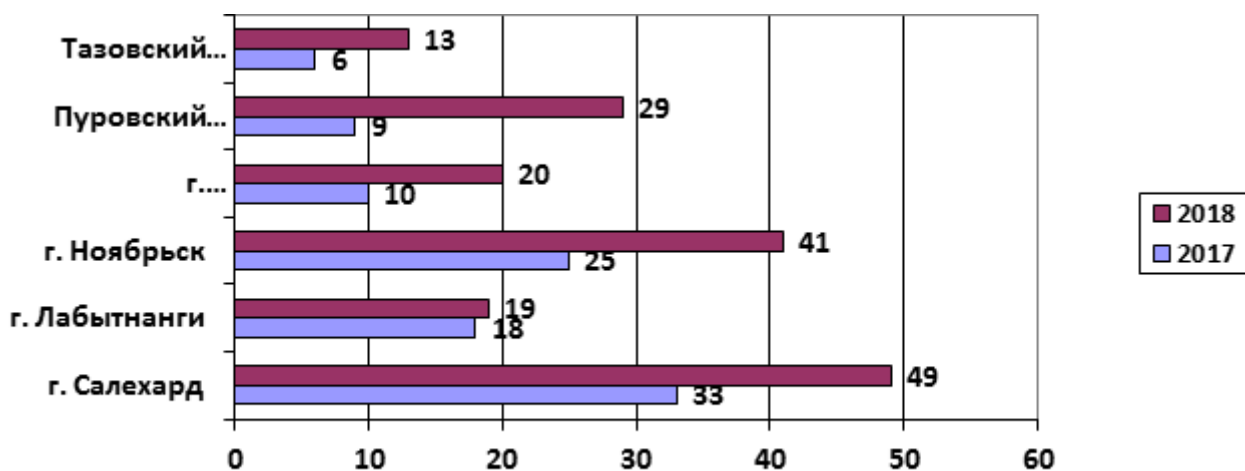
Рост количества общественно опасных деяний отмечен в г. Салехарде (с 13 до 23), г. Новом Уренгое (с 11 до 21), г. Муравленко (с 10 до 21), г. Ноябрьск (с 12 до 26), Приуральском районе (с 23 до 25), Тазовском районе (с 9 до 10) и Ямальском районе (с 14 до 15).



В совершении общественно опасных деяний участвовало 212 подростков (в 2017 году – 213), в отношении всех участников вынесены решения об отказе в возбуждении уголовного дела либо его прекращении в связи с недостижением возраста, с которого наступает уголовная ответственность. Материалы для принятия мер воздействия, в том числе решения вопроса о возбуждении перед судом ходатайства о направлении в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа, направлены в районные (городские) комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

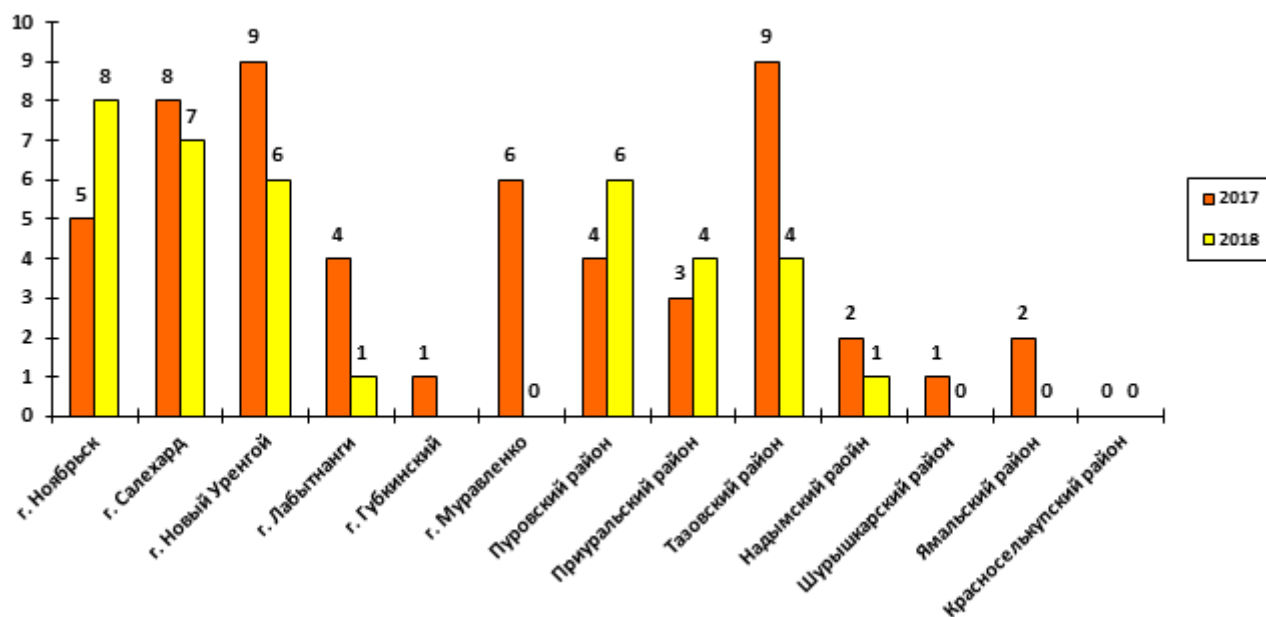
По итогам рассмотрения материалов представителями городских (районных) комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав принято решение о ходатайстве перед судом о направлении 7 (в 2017 году – 3) несовершеннолетних в специализированные учреждения закрытого типа (г. Лабытнанги, г. Салехард, г. Ноябрьск – по 1; г. Новый Уренгой, г. Муравленко – по 2).

В 2018 году в территориальные ОМВД поступило 235 заявлений (сообщений) о самовольных уходах детей и подростков (в 2017 году – 236), в частности из семей – 173 (в 2017 году – 175), из детских государственных учреждений – 62 (в 2017 году – 61). Рост числа несовершеннолетних, допустивших самовольные уходы из семей и государственных учреждений отмечается в г. Салехарде (с 33 до 49), г. Лабытнанги (с 18 до 19), г. Ноябрьске (с 25 до 41), г. Муравленко (с 10 до 20), Пуровском районе (с 9 до 29) и Тазовском районе (с 6 до 13).



За 2018 год на учетах ФКУ УИИ УФСИН России по автономному округу и филиалов состояло 37 несовершеннолетних осужденных (в 2017 году – 54).

В разрезе муниципальных образований:



За истекший период 2018 года в МО г. Губкинский, г. Муравленко, Ямальский, Шурышкарский, Красноселькупский районы несовершеннолетние на учет не ставились.

В 2018 году с учета снято 25 (в 2017 году – 33) осужденных несовершеннолетних, в том числе:

- 8 по достижении 18 лет;
- 10 по отбытии срока наказания;
- 1 в связи с заменой (отменой) наказания;
- 6 по иным причинам.

По состоянию на 01.01.2019 состоит на учете 12 несовершеннолетних, в том числе:

- 4 осужденных к обязательным работам;
- 3 осужденных к ограничению свободы;
- 4 осужденных условно;
- 1 обвиняемый с мерой пресечения в виде запрета определенных действий.

По итогам 2018 года на учете в органах опеки и попечительства состояли 1 797 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (без учета 557 усыновленных детей), из которых 69 детей являются воспитанниками 2 детских домов автономного округа.

По данным органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, на муниципальном учете состояли не посещающие или систематически пропускающие по неуважительным причинам занятия в образовательных организациях 66 несовершеннолетних.

На территории автономного округа специальные учебно-воспитательные учреждения открытого и закрытого типа отсутствуют.

Организация временного пребывания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в автономном округе осуществляется на базе 2 детских домов, из которых 1

муниципальный (г. Ноябрьск), 1 – региональный (п. Кировский Исетского района Тюменской обл.).

Учитывая высокие показатели автономного округа по семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (96,8 %), а, следовательно, сокращения количества воспитанников детских домов, с 2010 года реорганизовано 6 детских домов (г. Лабытнанги, Приуральский, Тазовский, Красноселькупский, Ямальский, Надымский районы), в том числе в отчетном периоде завершил свою деятельность МУ «Детский дом «Юнона», г. Надым.

На базе указанных организаций функционируют Центры (Службы) помощи семье и детям, организовано сопровождение «замещающих семей» и усыновителей, вводится подготовка кандидатов в опекуны и усыновители в «Школе опекунов».

В системе образования Ямало-Ненецкого автономного округа продолжает реализовываться Программа развития воспитательной компоненты на 2013 – 2020 годы (приказ департамента образования автономного округа от 10.07.2013 № 1044), в рамках которой проводятся мероприятия, направленные на формирование этнокультурного самосознания и межэтнической толерантности, пропаганду семейных ценностей, воспитание физической культуры, готовность к самостоятельному выбору в пользу здорового образа жизни, профессионально-трудовое воспитание.

В течение 2018 года общий охват обучающихся и студентов организаций начального и среднего профессионального образования автономного округа профилактическими мероприятиями данной тематики составил более 99,8% (в 2017 году – 99,8%) обучающихся.

В образовательных организациях автономного округа продолжают активно использоваться различные виды информационного сопровождения обучающихся, родителей (законных представителей), направленные на профилактику безнадзорности, беспризорности, наркомании, токсикомании, алкоголизма, правонарушений несовершеннолетних и защиту их прав.

На официальном сайте государственного автономного учреждения дополнительного профессионального образования автономного округа «Региональный институт развития образования» (ГАУ ДПО ЯНАО «РИРО») с целью создания оптимального доступа к необходимой информации, повышения компетенций в вопросах детско-родительских и семейных отношений, воспитания детей создана страница психолого-педагогической лаборатории, где созданы разделы «педагогика» и «психология», как для педагогических работников образовательных организаций, так и для родителей (законных представителей).

Во всех дошкольных и общеобразовательных организациях автономного округа созданы службы социально-психологического сопровождения. Информация о времени и месте приема специалистов социально-психологического сопровождения в образовательных организациях, методические материалы размещены на официальных сайтах органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, образовательных организаций.

Каждый родитель (законный представитель) имеет возможность обратиться за консультацией к социальному педагогу, психологу, классному руководителю ребенка.

В 2018 году на территории автономного округа осуществляли деятельность организации дополнительного образования различного профиля с широким диапазоном образовательных программ, в том числе с учетом индивидуальных особенностей детей и их запросов:

– 1 862 художественных объединения;

- 1 077 социально-педагогических объединений;
- 851 физкультурно-спортивное объединение;
- 501 объединение технического направления;
- 429 естественнонаучных объединений;
- 167 туристско-краеведческих объединений.

В муниципальных образованиях автономного округа разработаны и реализуются более 90 рабочих программ дополнительного образования детей по научно-техническому творчеству, в том числе робототехнике.

В общеобразовательных организациях функционирует 25 школьных спортивных клубов (охват обучающихся – более 4 500 человек).

В системе образования автономного округа в 2018 году организовано проведение мероприятий по раннему выявлению лиц (несовершеннолетних), незаконно потребляющих наркотические средства и психотропные вещества и их прекурсоры, а также алкогольные напитки.

С целью раннего выявления указанных лиц образовательные организации автономного округа ведут свою работу в соответствии с методикой деятельности должностных лиц образовательных учреждений по противодействию распространению и употреблению наркотических средств и психоактивных веществ, которая включает в себя основные меры по обеспечению охраны территории, ограничению свободного входа и выхода и пребывания на территории учреждения посторонних лиц.

Организуется ежедневный осмотр школьных коридоров, туалетов подсобных помещений и других мест на предмет выявления фактов употребления учащихся наркотических средств и психотропных веществ либо их распространения.

За конкретными работниками закрепляются персональные функции по координации работы по предупреждению и пресечению правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств. Ежедневно классные руководители в школах, мастера и педагоги в колледжах производят визуальный контроль учащихся и студентов своих групп, осмотр коридоров, туалетов, подсобных помещений, жилых комнат, других мест в учебных зданиях, общежитиях.

В каждой образовательной организации сформирована инфраструктура психолого-педагогического сопровождения, которая координирует мероприятия социально-педагогической профилактики, диагностики и коррекции социального и психологического здоровья студентов.

В рамках межведомственного взаимодействия воспитателями и специалистами социально-психологических служб с привлечением специалистов смежных структур, заинтересованных участников образовательных отношений, в школах округа для обучающихся проведены мероприятия по пропаганде здорового образа жизни.

В отчетном периоде в колледжах организованы встречи с инспекторами ГДН ОУУП и ПДН ОМВД России, в рамках которых проведены профилактические беседы «О вреде наркотиков, токсических веществ и спиртных напитков», представлены статьи КоАП РФ, регламентирующие административную ответственность.

Всего в колледжах проведено более 120 разъяснительных мероприятий (соборания, семинары, лектории) с охватом более 2 600 родителей (законных представителей).

Охват студентов колледжей автономного округа профилактическими образовательными и коррекционными программами по отношению к общему числу учащихся в 2018 году составил 91%.

В регионе в отчетный период по проблеме профилактики аддиктивного поведения проведено около 5 500 антинаркотических профилактических мероприятий (в 2017 году – около 4 750) с охватом более 77 200 обучающихся (в 2017 году – около 69 500).

Вышеуказанные данные являются показателем результативности проводимой в округе профилактической работы по формированию здорового образа жизни, предупреждению незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ среди несовершеннолетних.

В 2018 году медицинскими организациями выявлено 482 несовершеннолетних, незаконно потребляющих наркотические и психотропные вещества и их прекурсоры, а также алкогольные напитки. Медицинская помощь оказана 22 несовершеннолетним. К дальнейшей работе с психиатром-наркологом привлечены 322 несовершеннолетних.

В рамках взаимодействия с Центром здоровья проведено 39 консультаций врача психиатра-нарколога с лицами, состоящими в группе риска развития различных зависимостей и аддиктивного поведения, выявленных по результатам тестирования, проводимого на базе Центра здоровья.

В 2018 году Уполномоченным принято участие в 8 заседаниях комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в автономном округе и в 1 заседании комиссии в муниципальном образовании Приуральский район.

2.4. Профилактика суицидальных проявлений несовершеннолетних

В автономном округе продолжают реализовываться мероприятия по снижению числа суицидальных попыток и оконченных суицидов несовершеннолетних. Осуществляя постоянный мониторинг в данном направлении, следует отметить, что комплексный подход к этой проблеме, предусмотренный межведомственным планом мероприятий по профилактике суицидов и предотвращению суицидальных попыток среди несовершеннолетних в автономном округе, позволяет адекватно противостоять этому деструктивному явлению.

В целях совершенствования работы по профилактике суицидов, предупреждению и предотвращению суицидальных попыток среди несовершеннолетних Правительством автономного округа 15.01.2018 принято постановление № 24-П «Об утверждении Межведомственного плана мероприятий по профилактике суицидов, предупреждению и предотвращению суицидальных попыток среди несовершеннолетних в Ямало-Ненецком автономном округе на 2018-2020 годы».

Постановлением утвержден Межведомственный план мероприятий по профилактике суицидов, предупреждению и предотвращению суицидальных попыток среди несовершеннолетних в автономном округе на 2018 - 2020 годы, примерный порядок осуществления межведомственного информирования о случаях суицидальных попыток несовершеннолетних.

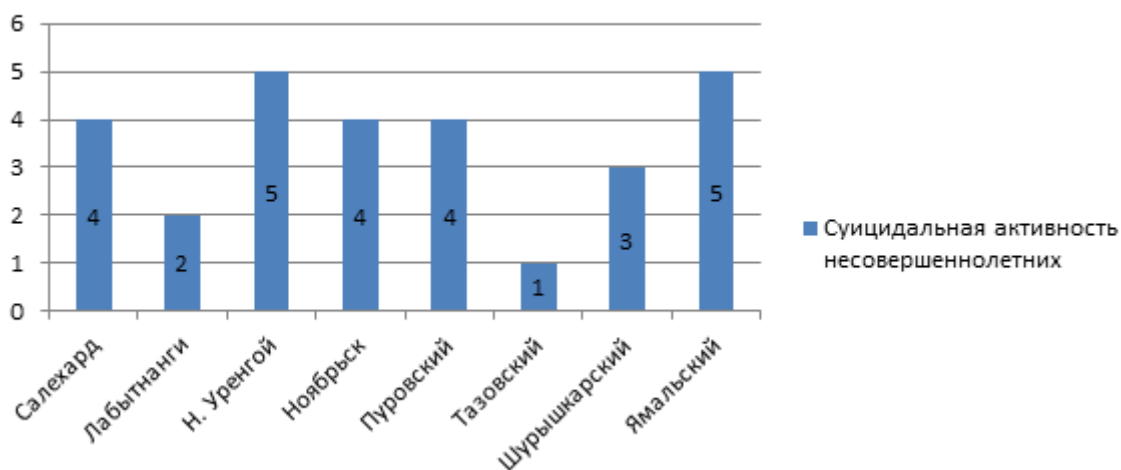
Соисполнителями Межведомственного плана являются: СУ СК РФ по ЯНАО, Управление МВД, КДН и ЗП, департамент здравоохранения, органы местного самоуправления, департамент образования, департамент социальной защиты населения, департамент малочисленных коренных народов Севера, департамент молодежной политики, департамент занятости, департамент культуры, а также Уполномоченный.

Обобщение информации о суицидальных попытках несовершеннолетних возложено на комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав автономного округа.

В муниципальных образованиях автономного округа работа по профилактике суицидов, предупреждению и предотвращению суицидальных попыток несовершеннолетних осуществляется в соответствии с межведомственными планами, утвержденными распоряжениями администраций городов и районов.

По данным районных (городских) комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований в автономном округе, за 2018 год зарегистрировано 28 суицидальных попыток среди несовершеннолетних (в 2017 году – 29), 3 из них с летальным исходом (в 2017 году – 3). Суицидная активность несовершеннолетних отмечается в 8 из 13 муниципальных образований округа: г. Салехард (4 суицида – попытки, способ совершения: 1 – резаные раны, 3 – медикаментозное отравление), г. Лабытнанги (2 суицида – попытки, способ совершения – резаные раны), г. Новый Уренгой (1 суицид – оконченный, способ совершения – повешение, 4 суицида – попытки, способ совершения: 2 – прыжок с высоты, 1 – медикаментозное отравление, 1 – резаные раны), г. Ноябрьск (4 суицида – попытки, способ совершения – резаные раны), Пуровский район (1 суицид – оконченный, способ совершения – повешение, 3 суицида – попытки, способ совершения: 2 – резаные раны, 1 – медикаментозное отравление), Тазовский район (1 суицид – попытка, способ совершения – намерение порезать себе вены), Шурышкарский район (1 суицид – оконченный, способ совершения – повешение, 2 суицида – попытки, способ совершения – резаные раны), Ямальский район (5 суицидов – попытки, способ совершения: 2 – резаные раны, 2 – угроза выпрыгнуть с высоты, 1 – попытка задушиться кожаным ремнем).

Суицидальная активность несовершеннолетних



Анализ данных фактов показывает, что суицидальные попытки совершили 24 девочки и 4 мальчика, из них 14 – в возрасте от 10 до 14 лет, 14 – от 15 до 17 лет. 21 человек является учащимся, 6 – студентами, 1 не занят. 3 состояли на внутришкольном учете, 4 – на учете в полиции, 5 – на учете в комиссии, 6 – на учете у врача-психиатра, 2 – у врача-нарколога. Мотивы совершения суицидов – ссора с родителями (10), ссора с друзьями (4), по трем оконченным суицидам мотивы неизвестны. По всем фактам проведены проверки соответствующими компетентными органами.

При этом следует отметить, что единая ведомственная статистика в данном направлении деятельности отсутствует. Так, например, по данным УМВД России по ЯНАО согласно суточным, оперативным сводкам дежурной части Управления, зарегистрировано 23 сообщения о фактах суицидального поведения несовершеннолетних, из них 3 о завершённых

суицидах. Данная рассогласованность учета фактов суицидальных попыток несовершеннолетних затрудняет анализ и выработку соответствующих своевременных мер профилактики данного явления.

Суицидальные попытки, совершенные несовершеннолетними, зарегистрированы на территории г. Салехарда, г. Лабытнанги, Надымского, Тазовского районов (по 1 факту), Пуровского района (3 факта), г. Нового Уренгоя, г. Ноябрьска (по 4 факта), Ямальского района (5 фактов). Оконченный суицид зарегистрирован в Шурышкарском и Пуровском районах и в г. Новый Уренгой (по 1 факту).

Очевидно, что расхождение по данным произошло из-за отсутствия муниципальных КДНиЗП с территориальными ОМВД, СУ СК России и горрайпрокуратурами, в связи с чем рекомендую главам муниципальных образований поручить муниципальным КДНиЗП проработать механизм выработки единого межведомственного подхода к отнесению происшествия к разряду попытки суицида и суицида.

В целях профилактики суицидальных проявлений несовершеннолетних Уполномоченным в рамках исполнения п. 5.4 Межведомственного плана мероприятий по профилактике суицидов, предупреждению и предотвращению суицидальных попыток среди несовершеннолетних в автономном округе на 2018-2021 годы изготовлен видеоролик о профилактике суицидов.

Информирование взрослого населения автономного округа о способах предотвращения суицидальных попыток несовершеннолетних осуществляется на постоянной основе в ходе личного приема граждан, в процессе лекций для несовершеннолетних, а также в рамках посещения образовательных организаций.

Кроме этого, в целях формирования среди молодежи автономного округа позитивного отношения к жизни на официальном интернет-сайте Уполномоченного размещено более 40 тематических информационных материалов, осуществлено более 15 выступлений в средствах массовой информации как федерального, так и регионального значения.

2.5. Актуальные проблемы обеспечения безопасности жизнедеятельности несовершеннолетних и реализации их прав в ситуациях жизненных рисков

Одной из стоящих перед Уполномоченным задач остается деятельность по разработке и внедрению эффективных механизмов минимизации жизненных рисков несовершеннолетних в различных сферах их жизнедеятельности. Данная работа ведется совместно с органами власти автономного округа, общественностью. Уполномоченный принимает участие в деятельности всех коллегиальных органов автономного округа, в компетенцию которых входят вопросы защиты детей от преступных посягательств и жизненных рисков различной этиологии.

Уполномоченным осуществляется постоянный мониторинг данных о жизненных рисках детей на территории округа.

Происшествия, связанные с гибелью ребенка, берутся Уполномоченным на личный контроль, запрашивается и анализируется информация об обстоятельствах смерти и мерах, принятых компетентными органами по устранению причин и условий, способствующих наступлению тяжких последствий для детей.

В 2018 году в адрес Уполномоченного из муниципальных образований поступила официальная информация о 167 случаях жизненных рисков несовершеннолетних (в 2017 году – 227), в том числе о гибели несовершеннолетних – 15 (в году 2017 – 18).

Информация об информировании Уполномоченного о жизненных рисках детей в разрезе муниципальных образований, представлена на диаграмме:



По информации ГУ МЧС России по ЯНАО в 2018 году в пожарах погибло 3 ребенка (в 2017 году – 3), травмировано 4 (в 2017 году – 5).

По результатам проверок объектов социальной сферы и образования с постоянным проживанием детей, инвалидов и престарелых граждан выявлено 27 нарушений требований пожарной безопасности.

Еще одним острым вопросом, на котором сконцентрировано внимание Уполномоченного, является защита детей от жизненных рисков, связанных с пребыванием ими в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

По данным УМВД России по ЯНАО в целях обеспечения постоянного мониторинга сети Интернет и своевременного реагирования на факты распространения деструктивных концепций, в том числе пропагандирующих суицидальное поведение в среде несовершеннолетних, а также иные криминальные субкультуры, в Управлении утверждено распоряжение от 15.05.2017 №79-р «О мерах по противодействию пропаганде деструктивных концепций в сети Интернет».

В соответствии с данным распоряжением сотрудниками подразделений УУР, УУП, ПДН, БСТМ Управления, а также сотрудниками полиции территориальных ОМВД России на постоянной основе проводится мониторинг сети Интернет, с целью выявления сайтов, направленных на распространение среди несовершеннолетних деструктивных концепций.

В ходе мониторинга Интернет-ресурсов сотрудниками органов внутренних дел выявлено 645 Интернет-ресурсов (в 2017 году – 1000), рекламирующих наркотические средства, а также способы их приобретения, из них:

– информация по 109 Интернет-ресурсам подтвердилась и включена в «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать информационно-телекоммуникационной сети сайты в сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено»;

- по 116 Интернет-ресурсам Роскомнадзор подтвердил наличие материалов с противоправным контентом;
- 43 Интернет-ресурса на момент проведения проверки были недоступны, либо удалены владельцем ресурса;
- по 16 Интернет-ресурсам заявка отклонена, в связи с отсутствием информации запрещенного содержания в соответствии с ч. 5 ст. 15.1 Федерального закона от 27.07.2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»;
- 40 Интернет-ресурсов на момент рассмотрения были уже заблокированы;
- 44 Интернет-ресурса на момент обращения находились на рассмотрении другого пользователя;
- по 277 Интернет-ресурсам ответов до настоящего времени не получено, находятся на рассмотрении Роскомнадзора.

В 2018 году в сети Интернет выявлено 8 несовершеннолетних, вовлеченных в группы, пропагандирующие смерть и самоубийства. По данным фактам приняты профилактические меры по предотвращению суицидального поведения подростков. Информация о группах, пропагандирующих смерть, помещена в специализированный портал МВД России для проведения проверочных мероприятий.

Сотрудниками полиции на постоянной основе проводится работа по выявлению в сети Интернет сайтов, групп, сообществ, направленных на вовлечения несовершеннолетних в террористическую деятельность, распространение радикальной идеологии в молодежной среде. В ходе проверок выявлено 29 административных правонарушений, предусмотренных ст. 20.3 КоАП РФ, 20.29 КоАП РФ, связанных с пропагандой либо публичным демонстрацией нацистской атрибутики, символики экстремистских организаций, а также связанных с производством и распространением экстремистских материалов (в 2017 году – 30). Кроме того, в ходе мониторинга окружного сегмента сети Интернет выявлен факт разжигания межнациональной розни со стороны жителя г. Новый Уренгой. По данному факту следственным отделом по г. Новый Уренгой СУ СК России по ЯНАО возбуждено уголовное дело по ч. 1 ст. 282 УК РФ («Возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства...»).

В целях профилактики вовлечения несовершеннолетних в деструктивные сайты, профилактики преступлений, совершаемых в отношении несовершеннолетних посредством сети Интернет сотрудниками полиции на регулярной основе, проводятся лекции в учебных заведениях, на которых до несовершеннолетних доводятся информационные материалы о правилах поведения в кризисной ситуации, службах и специалистах, способных оказать срочную квалифицированную помощь.

Организованы собрания с педагогическими коллективами и родителями, законными представителями учащихся, в рамках которых доведена информация о признаках, причинах и последствиях потребления подростками наркотических, психотропных и одурманивающих веществ, проведена разъяснительная работа о необходимости применения программно-аппаратных систем контроля на домашней сети Интернет, а также информация по соблюдению прав детей, как необходимое условие профилактики суицидального поведения несовершеннолетних.

В целях противодействия суицидальному поведению, иному деструктивному поведению несовершеннолетних сотрудниками Управления осуществлены выступления в региональных средствах массовой информации, в том числе на канале ВГТРК «Ямал». В целом,

сотрудниками полиции территориальных органов осуществлено 234 выступления в средствах массовой информации (в 2017 году – 183).

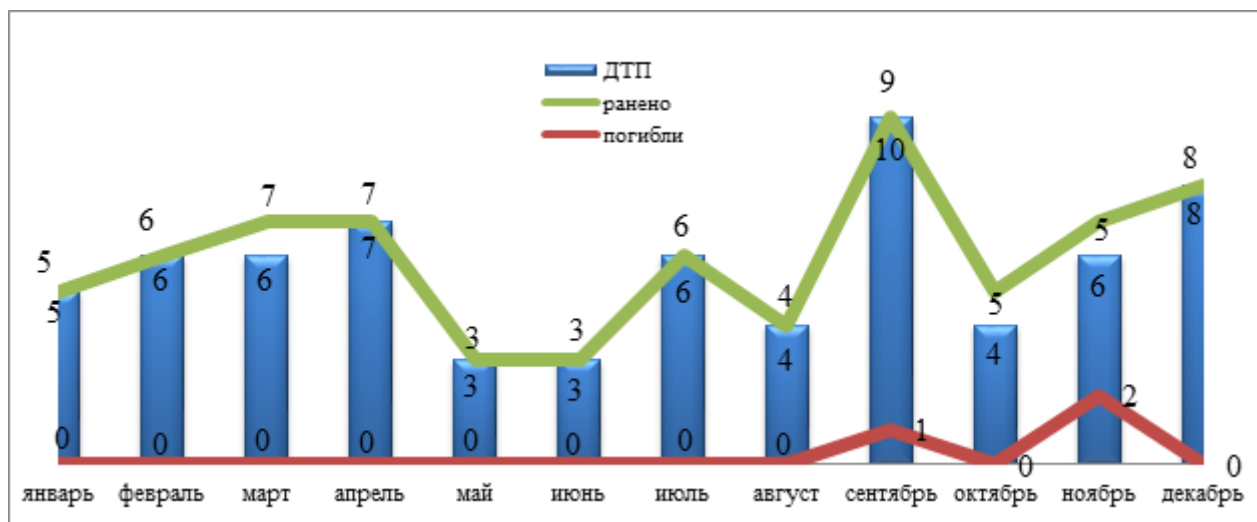
Всего в отчетном периоде в образовательных организациях автономного округа сотрудниками ОМВД для несовершеннолетних организовано 2 778 выступлений на различные профилактические темы, в том числе направленные на профилактику безопасности несовершеннолетних в сети Интернет (в 2017 году – 2 812).

Учитывая актуальность кибербезопасности детей, на обсуждение Общественного экспертного совета при Уполномоченном который прошел в г.Салехарде 21.11.2018 вынесен вопрос «Об организации деятельности по обеспечению информационной безопасности несовершеннолетних в Ямало-Ненецком автономном округе».

В рамках обсуждения данного вопроса были заслушаны руководитель Управления Роскомнадзора по Тюменской области, Ханты-Мансийскому автономному округу и Ямало-Ненецкому автономному округу, представители УМВД России по ЯНАО и субъектов профилактики.

По результатам рассмотрения главам муниципальных образований автономного округа было рекомендовано ориентировать общественные, волонтерские и добровольческие объединения, осуществляющие свою деятельность на территории муниципального образования, на выявление Интернет ресурсов содержащих запрещенную и деструктивную информацию. А также пресечение распространения подобной информации в общественных местах (на стенах домов, в подъездах и т.п.) с направлением информации в территориальные органы ОМВД России по ЯНАО и Роскомнадзор.

Особое беспокойство Уполномоченного вызывает рост в 2018 году детского дорожно-транспортного травматизма (далее – ДДТТ). По информации УГИБДД УМВД России по ЯНАО в 2018 году в округе возросло количество ДТП с участием детей в возрасте до 16 лет с 52 до 68 (+30,8%), в том числе с 2 до 3 (+50%) увеличилось число погибших в них детей.



В отчетном периоде возросло количество наездов на несовершеннолетних пешеходов – 28 (+21,7%), столкновений транспортных средств – 28 (+55,6%), наездов на велосипедистов – 11 (+83,3%).

Наиболее уязвимыми для жизненных рисков стали пешеходы и пассажиры (по 41% пострадавших), велосипедисты (12%). Водители АМТС пострадали только в 2% случаев.

Следует отметить, что непосредственно на пешеходных переходах по вине водителей транспортных средств совершено 17 наездов на детей или 63% от общего количества ДТП с

детьми-пешеходами (+30,8%), в результате которых получили травмы 17 (+30,8%) несовершеннолетних, 1 ребенок погиб (+100%). 13 из 17 ДТП данного вида или 81,2% произошли на нерегулируемых пешеходных переходах.

Данная тенденция связана с увеличением интенсивности транспортных потоков и следованием детей к образовательным организациям и возвращении домой после учебы. Из 28 ДТП с участием детей-пешеходов в 13 случаях дети следовали в образовательную организацию, либо возвращались после занятий домой.

При осуществлении контроля за дорожным движением сотрудниками ОВД зафиксировано 8804 нарушения ПДД допущенных детьми из них 6977 – детьми-пешеходами и 1728 детьми-велосипедистами.

Отсутствие должного контроля за досугом детей со стороны родителей и свободный доступ несовершеннолетних к мототранспортным средствам стали причиной 1 ДТП, в котором получили травмы 2 человека.

В целях профилактики дорожно-транспортного травматизма в 2018 году сотрудниками Госавтоинспекции проведено 4702 лекции и беседы, из них 1409 в школах и 838 в детских садах.

Для привлечения внимания участников дорожного движения к проблеме обеспечения безопасности дорожного движения сотрудниками Госавтоинспекции проведено 1618 агитационно-пропагандистских мероприятий, из них 953 по профилактике ДДТТ.

На территории муниципальных образований ежемесячно проводятся профилактические мероприятия по предупреждению гибели и травматизма детей, участвующих в дорожном движении в качестве пассажиров.

Всего по итогам 2018 года сотрудниками Госавтоинспекции пресечено 6881 нарушение правил перевозки детей (ст. 12.23. ч.3 КоАП РФ), в сравнении с 2017 годом число данных нарушений увеличилось на 38%.

В образовательных организациях автономного округа оформлены и ведутся Паспорта дорожной безопасности. В вестибюлях образовательных организаций размещены Схемы безопасных маршрутов. В каждой образовательной организации, соответствующими приказами, закреплены ответственные за организацию работы по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма (далее – ДДТТ) и ведению Паспорта дорожной безопасности. Руководителями органов местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, проведена работа по включению в рейтинг образовательных организаций показателей работы по профилактике ДДТТ и наличии дорожно-транспортных происшествий (далее – ДТП) с участием обучающихся (по собственной неосторожности). На заседании региональной комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения принято решение об исполнении поручений по организации работы в данном направлении (протокол № 2 от 27.02.2018 года). Также порядок оформления (обновления) и ведения паспортов дорожной безопасности образовательных организаций и схем безопасных маршрутов движения учащихся «Дом-школа-дом» закреплен межведомственным приказом УМВД России по ЯНАО, Департамента образования автономного округа, Департамента по взаимодействию с федеральными органами государственной власти и мировой юстиции автономного округа, Департамента по физической культуре и спорту автономного округа, Департамента внутренней политики автономного округа, Департамента молодежной политики и туризма автономного округа от 07.08.2018 года № 586/786/140/21080/158/о/142 «О комплексе мероприятий профилактического характера, направленных на предупреждение и сокращение дорожно-

транспортных происшествий с участием несовершеннолетних на территории автономного округа на 2018-2019 учебный год».

В социальных сетях «ВКонтакте», «Одноклассники» и «Инстаграм» созданы страницы Госавтоинспекции, на которых ежедневно размещается актуальная информация о дорожно-транспортных происшествиях в округе, а также мероприятиях по профилактике ДДТТ.

В целях профилактики ДДТТ департаментом образования автономного округа в рамках реализации решения комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения (протокол № 4 от 17.09.2018) внедряется в систему «Сетевой город» автоматическая отправка коротких сообщений о соблюдении основ безопасного поведения на дорогах, а также информации об оптимальном безопасном маршруте движения к месту учебы «Дом-школа-дом» для обучающихся и родителей. В том числе предусматривается дублирование данной информации в индивидуальных дневниках обучающихся (при их наличии).

В 2018 году сотрудники подразделений Госавтоинспекции приняли участие в 166 родительских собраниях, где обращено внимание родителей на повторение с детьми правил безопасного поведения, а также правила перевозки несовершеннолетних и необходимость применения юными пешеходами световозвращающих элементов.

По инициативе Госавтоинспекции в рамках реализации решения окружной комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения (протокол № 2 от 27.02.2018) в ряде общеобразовательных организаций из инициативных групп родителей и участников родительских комитетов созданы «Родительские патрули» для предупреждения нарушений ПДД и осуществления контроля за наличием у обучающихся световозвращающих элементов. С начала 2018 – 2019 учебного года главам муниципальных образований рекомендовано возобновить (организовать) данную работу (протокол № 4 от 17.09.2018 года). Всего в 2018 году совместно с «Родительскими патрулями» проведено 72 профилактических мероприятия.

Непосредственно сотрудниками Госавтоинспекции за 2018 год проведено 47 лекций в муниципальных учреждениях здравоохранения.

Также вопрос о мерах по повышению уровня безопасности детей поднимался на экспертном совете при Уполномоченном и рассмотрен на заседании общественного совета УМВД России по ЯНАО.

В течение 2018 года на плановой основе, либо при совершении ДТП с детьми и подростками, в которых усматривалась собственная неосторожность несовершеннолетних, по согласованию с органами образования проведено 255 обследований образовательных организаций на предмет организации работы по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма и обучению несовершеннолетних правилам безопасного поведения на дорогах.

Следует отметить, что в результате объективной оценки ситуации, складывающейся с дорожно-транспортным травматизмом детей, Уполномоченный своевременно принял меры, направленные на его снижение.

Так, 07.06.2018 был проведен Общественный экспертный совет при Уполномоченном, на котором одним из основных вопросов был рассмотрен вопрос «О дополнительных мерах по повышению уровня безопасности детей, участников дорожного движения в Ямало-Ненецком автономном округе».

В ходе заседания были заслушаны УГИБДД УМВД России по Ямало-Ненецкому автономному округу и комиссии по безопасности дорожного движения в автономном округе.

В результате рассмотрения данного вопроса и в соответствии с решением Общественного экспертного совета Уполномоченным было принято решение размещать на своем сайте информацию о тематических акциях, конкурсах, соревнованиях и иных мероприятиях по профилактике дорожно-транспортных происшествий, проводимых с детьми в автономном округе, а также поручить общественным помощникам Уполномоченного принимать участие во всех мероприятиях, организованных в муниципальных образованиях автономного округа, в целях предупреждения и сокращения дорожно-транспортных происшествий с участием несовершеннолетних.

Главам муниципальных образований автономного округа было рекомендовано:

- рассмотреть вопрос о включении в составы муниципальных комиссий по безопасности дорожного движения и комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав общественных помощников Уполномоченного, назначенных приказом Уполномоченного от 14.05.2018 № 21;
- ориентировать общественные, волонтерские объединения, осуществляющие деятельность на территории муниципального образования, о тематических акциях, конкурсах, соревнованиях и иных мероприятиях по профилактике дорожно-транспортных происшествий, проводимых с детьми;
- организовать проведение на базе пришкольных лагерей мероприятий, направленных на изучение в игровой форме правил дорожного движения;
- создать на базе организаций дошкольного образования площадок (городков) по безопасности дорожного движения для обучения дошкольников навыкам безопасного поведения в условиях максимально приближенных к реальной дорожной обстановке;
- продолжить работу по созданию безопасных условий движения несовершеннолетних от места проживания до места учебы, а также вблизи учебных учреждений;
- проработать возможность регулярной публикации в печатных изданиях комиксов по правилам дорожного движения и включения в информационное пространство социальной рекламы по пропаганде использования световозвращающих элементов для улучшения видимости несовершеннолетних участников дорожного движения в темное время суток, а также использования специальных удерживающих устройств при перевозках детей в салонах автомобилей;
- инициировать ежемесячное проведение в редакциях СМИ тематических программ, дискуссий, круглых столов по профилактике детского дорожно- транспортного травматизма.
- размещать на информационных ресурсах администраций муниципальных образований, а также сайтах образовательных организаций «Сетевой город» информацию для родителей и детей по пропаганде правил безопасного поведения на дорогах с целью профилактики дорожно-транспортных происшествий;
- провести онлайн-опрос населения по оптимизации и рациональному размещению дорожных знаков, пешеходных переходов около образовательных организаций и детских учреждений в целях предотвращения детского дорожно-транспортного травматизма. По результатам опроса принять меры по совершенствованию дорожной сети в муниципальном образовании с учетом мнения населения.

Помимо этого, в течение всего истекшего года Уполномоченный и его представители принимали активное участие в различных профилактических мероприятиях.

Так в период с 14 мая по 3 июня 2018 года под лозунгом «Внимание – дети!» Уполномоченный принял участие в рейдовом мероприятии «Ребёнок – главный пассажир!». Во время проведения мероприятия родителям раздавали памятки по безопасности дорожного движения.

Особое внимание школьников обращали на правила управления вело- и мототранспортом, гироскутером, сигвеем, моноколёсами и иными современными средствами передвижения, которые популярны среди подрастающего поколения.

Кроме того, учитывая рост детского дорожно-транспортного травматизма Уполномоченный, используя возможности интернет-ресурсов (сайт Уполномоченного и группа в социальной сети «ВК») обратился к родителям и водителям транспортных средств.

В своем обращении Уполномоченный обратил внимание общественности на складывающуюся обстановку и основные причины дорожно-транспортного травматизма, а также рекомендовал принять все возможные меры по недопущению жизненных рисков детей на дорогах.

Поскольку статистика детского дорожного травматизма свидетельствовала о необходимости принятия и реализации субъектами профилактики комплекса дополнительных мер по предупреждению ДТП с участием несовершеннолетних, 24.09.2018, в Салехарде, по инициативе Уполномоченного состоялась рабочая встреча с начальником УГИБДД УМВД России по ЯНАО.

В ходе встречи обсуждались вопросы детского дорожного травматизма, результаты профилактической работы, которая проводится сотрудниками УГИБДД России по ЯНАО в детских садах и школах, данные административной практики по нарушению ПДД.

Принимая во внимание, что преобладающая часть происшествий с детьми произошла по вине взрослых, детским омбудсменом акцентировано внимание на усиление пропаганды безопасности дорожного движения среди водителей, продолжении практики обучающих занятий с детьми. Уполномоченный отметил необходимость включения в эту работу юных инспекторов движения, членов родительских комитетов, представителей общественных организаций.

Кроме того, 25.09.2018 Уполномоченный совместно с сотрудниками УГИБДД УМВД России по ЯНАО провел урок по безопасности дорожного движения для учеников 3 класса МБОУ СОШ № 2 г. Салехарда. В рамках урока был проведен мастер класс по изготовлению светоотражающих элементов, которые помогут водителям видеть детей в темное время суток на дорогах.

В 2018 году в округе остро актуализировалась проблема травмирования детей от укусов бродячих и домашних животных.

Всего в 2018 году зафиксировано 49 фактов укусов несовершеннолетних животными.

По фактам причинения вреда здоровью и морального ущерба детей, горрайпрокурорами и представителями несовершеннолетних подано в суд 43 исковых заявления по фактам укусов бродячих собак и 12 исков к владельцам животных. По результатам рассмотрения данных исков в пользу несовершеннолетних взыскано 3 865 000 рублей.

В этой связи Уполномоченный по правам ребенка в ЯНАО обращает внимание глав муниципальных образований автономного округа, что в соответствии с положениями ст.14.1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и муниципальных правовых актов отлов бродячих животных

осуществляется специализированными организациями по договорам с Администрацией муниципального образования в пределах средств предусмотренных в бюджете муниципального образования на эти цели, и установление ответственности должностных лиц Администраций по исполнению данных требований закона.

2.6. Обеспечение прав детей из числа коренных малочисленных народов Севера

Учитывая специфику региона, Уполномоченный обращает особое внимание на обеспечение прав детей из числа коренных малочисленных народов Севера (далее – КМНС), посещает отдаленные поселки, интернатные учреждения.

По информации профильного департамента, численность КМНС составляет 48 735 человек, из них: ведут кочевой образ жизни 14 083 человека (3 264 семьи), полукочевой образ жизни 5 055 человек (1 633 семьи).

В системе образования автономного круга в 2017-2018 учебном году обучалось 70 828 школьников (1 - 11 классы), из них 9 827 школьников из числа КМНС (13,87%), 37 691 ребенок дошкольного возраста, из них 3 410 детей из числа КМНС (9%).

Право детей КМНС, в том числе ведущих традиционный образ жизни, на получение образования реализуется в 27 образовательных организациях, в которых обучается 7 477 детей (82%) из числа КМНС (в это число входят и поселковые дети):

18 школ-интернатов – 5 821;

6 дошкольных интернатов – 1 340;

2 санаторные школы – 278;

1 коррекционная школа-интернат – 38.

Из них 3 957 детей не только обучаются, но и проживают в школах-интернатах и находятся на полном государственном обеспечении.

За последние годы материальная база школ-интернатов значительно укрепилась, введены в эксплуатацию новые объекты в капитальном исполнении (14 зданий за 7 лет).

Так, например, 01.09.2018 в с. Гыда Тазовского района для детей тундровиков открыла свои двери современная школа-интернат на 720 мест. Данная школа состоит из двух корпусов: учебного трехэтажного здания и спортзала, соединенных между собой тёплым переходом. Общая площадь помещений составляет более 9,2 тыс. м². Помимо классов и учительских помещений, есть всё необходимое для школьников: столовая, медицинский блок, мастерские по обработке дерева и металла, кабинеты кройки-шитья, кулинарии и лингафонный кабинет, читальный и актовый залы, музей и кинопроекторная. На прилегающей территории оборудованы площадки для баскетбола, подвижных игр младших учеников, учебно-опытная площадка, зона отдыха, которая оборудована и для сдачи норм ГТО.

На Ямале создана образовательная среда, соответствующая возрасту и потребностям ребёнка (архитектура пространства, мебель, современное учебно-лабораторное, инженерно-конструкторское оборудование, широкополосный доступ к сети Интернет).

В округе формируется образовательная среда, соответствующая традициям, укладу жизни, культуре КМНС, открываются школьные этнопарки (этностойбища) как компоненты образовательного процесса, в которых ведется работа по изучению культуры и традиций, освоению школьниками национальных технологий и ремёсел.

Этнопарки оснащаются оригинальными экспозициями, среди которых чумы, лабаз, традиционная национальная летняя кухня, вешала для сушки рыбы, берестяная посуда, калданки, корали и многое другое.

Практика создания этнопарков стала способом преодоления разрыва детей с семейным укладом и культурой народа, делает успешной социальную адаптацию детей к школе, позволяет научить детей традиционным видам работы по дому и ремеслам.

Горячее питание получают 100% обучающихся и воспитанников школ-интернатов. В школах-интернатах автономного округа практикуется включение в рацион питания блюд национальной кухни – свежей рыбы, мяса и ягод.

Третьи блюда витаминизируются аскорбиновой кислотой. Рацион питания воспитанников школ-интернатов, кроме того, включает в себя витаминно-минеральные препараты с микроэлементами и йодсодержащие препараты.

При приготовлении пищи в образовательных организациях округа используются продукты питания местного производства, например, в Ямальском районе на 50% (продукция рыбзавода в с. Салемал, «Ямальские олени»).

С учетом территориальной удаленности национальных поселений органы местного самоуправления организуют доставку детей в школу.

В автономном округе ежегодно проводится кампания по организованному сбору детей из тундры. В бюджетах муниципальных образований на организацию сбора детей к началу учебного года было предусмотрено свыше 110 000 000 руб. Для сбора были задействованы воздушный, водный, железнодорожный и автомобильный транспорт. Всего в 2018 году собрано 4 241 ребенок, что составляет 99% от их общего количества.

В учебные планы школ-интернатов включены свыше 30 предметов этнокультурной направленности: «Оленеводство», «Хозяйка чума», «Рыболовство», «Малая техника Севера» «Основы национального шитья», «Национальная кухня», «Народная медицина» и др. В учебных мастерских воспитанников готовят к труду по профессиям, распространённым в регионах тундры и лесотундры, учат изготовлению меховой одежды и обуви, бисероплетению, резьбе по кости и т.п.

Сохранение и развитие языков малых этносов остается одной из важнейших государственных задач.

В ямальских школах работают 33 учителя родных языков и литературы. 78% учащихся из числа КМНС изучают ненецкий язык, более 19%-хантыйский, почти 2,5 % – селькупский язык. При этом количество детей, готовых проходить итоговую аттестацию по родным языкам, увеличивается с каждым годом: в прошлом году экзамен сдавали 169 выпускников девярых классов.

В настоящее время учебники по родным языкам для учащихся 1-4 классов вошли в федеральный перечень, рекомендуемых к использованию. В федеральном перечне учебников три раздела, базовый состоит из 910 изданий. Есть раздел адаптивных учебников для детей с ограниченными возможностями здоровья. Учебники по ненецкому и хантыйскому языкам для 1-4 классов перечислены в разделе регионального и этнокультурного компонентов. Пособия для изучения ненецкого и хантыйского языков разработаны ямальскими педагогами и учеными, прошли «обкатку» в национальных школах Надымского района.

Помимо этого, в автономном округе создаются условия для прохождения подростками практики по оленеводству и рыболовству в совхозах, оленеводческих бригадах и рыболовецких общинах.

Важной мерой по совершенствованию процесса получения образования детьми КМНС является организация предшкольной подготовки в условиях кочевья.

Сегодня на территории автономного округа предоставляют образование в местах кочевий 11 образовательных организаций: 7 ДОУ, 2 образовательных центра, 1 школа-интернат, 1 школа-детский сад. Кочевым образованием круглогодично охвачено 157 детей.

В 2018 году в сельских территориях автономного округа проведена масштабная акция «Готовимся к школе». В летний период открыты 24 группы предшкольной подготовки в местах кочевий (в 2017 году – 20 групп). Охват детей предшкольной подготовкой составил более 460 детей (в 2017 году – 402). Данные мероприятия позволяют улучшить подготовку детей к школьному обучению.

Ежегодно осуществляется грантовая поддержка проектов, направленных на повышение качества образования детей из числа коренных малочисленных народов Севера.

В 2018 году из средств государственной программы «Развитие образования на 2014–2020 годы» выделено 2 гранта (1 000 000 руб.) на организацию кочевых дошкольных групп (Надымский, Пуровский районы).

В августе 2018 года детским садом «Росинка» д. Харампур для реализации проекта «Выпускник кочевой группы – успешный первоклассник» приобретено два интерактивных поворотных стола с программным обеспечением и два глобуса «Планета Земля». Интерактивное оборудование доставлено в стойбище «Верхняя Часелька» и «Медвежья гора» Харампуровской тундры, где соответственно 7 и 5 детей старшего дошкольного возраста будут обучаться в новом учебном году.

На базе МБДОУ «Детский сад «Чебурашка» (с. Ныда) с апреля 2018 года реализуется грантовый проект «Группа выходного дня для юного тундровичка «Школан' миҕава»» (идем в школу)». На средства гранта закуплено игровое оборудование, дидактический материал, мебель, фотоаппарат, два чума.

Ежегодное проведение акции позволяет обеспечить достижение 100% охвата предшкольной подготовкой детей из числа КМНС в местах кочевий, способствует большей успешности обучения, повышает школьную мотивацию.

Основная цель в подготовке рабочих кадров и специалистов среднего звена из числа КМНС – сочетание традиционного уклада и технологические прорывы в экономике региона.

В данной связи в ямальских колледжах ведётся подготовка по профессиям и специальностям, приоритетным для развития экономики региона, которые нацелены на сохранение культуры народов Севера.

Ямальский многопрофильный колледж осуществляет подготовку воспитателей и фельдшеров для фельдшерско-акушерских пунктов для сельских территорий по образовательным программам «дошкольное воспитание», «лечебное дело».

В целях реализации направления по обеспечению организации и осуществлению целевой подготовки кадров коренных малочисленных народов Севера продолжена работа со студентами, обучающимися в РГПУ им. Герцена, и вузом.

В 2018-2019 учебном году продолжили обучение 13 ямальских студентов в Российском государственном педагогическом университете им. А.И. Герцена по направлению подготовки «Педагогическое образование», профиль «Начальное образование».

Важнейшим условием защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни КМНС является обеспечение нормативно-правового регулирования их прав и законных интересов.

Актуальность решения указанной проблемы обоснована общим направлением государственной политики и является одним из важнейших условий социально-экономического развития региона, что находит свое отражение в Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 года № 1666, Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 04 февраля 2009 года № 132-р, и Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера автономного округа, утвержденной постановлением Законодательного Собрания автономного округа от 09 декабря 2009 года № 1996.

В автономном округе действует и совершенствуется законодательная база, позволяющая гарантировать соблюдение прав детей КМНС.

В 2018 году профильным департаментом продолжена работа по совершенствованию правового регулирования в сфере защиты прав КМНС, обеспечена подготовка и принятие 45 нормативных правовых актов.

Также проведено заседание Координационного Совета по устойчивому развитию коренных малочисленных народов Севера автономного округа с обсуждением вопросов сохранения родных языков и деятельности советов представителей коренных малочисленных народов Севера, созданных при главах муниципальных образований.

В целях совершенствования системы обеспечения гарантий прав КМНС в декабре 2017 года постановлением Губернатора автономного округа № 132-ПГ утверждена Народная программа коренных малочисленных народов Севера в Ямало-Ненецком автономном округе (далее – Народная программа).

Департаментом по делам коренных малочисленных народов Севера автономного округа с участием исполнительных органов государственной власти автономного округа сформирована комплексная программа «Устойчивое развитие коренных малочисленных народов Севера в Ямало-Ненецком автономном округе на 2018-2020 годы», предусматривающая мероприятия по реализации положений Народной программы.

Комплексная программа включает более 70 мероприятий в отношении КМНС, направленных на повышение качества и стандартов их жизни.

В 2018 году в целях повышения социальной активности молодежи из числа коренных малочисленных народов Севера автономного округа департаментом продолжена целенаправленная работа по вовлечению национальной молодежи в различные проекты.

Организован праздник в г. Салехарде для воспитанников Окружной санаторно-лесной школы «Тундровичок». Активисты молодежного отделения организовали культурную и спортивную программу для детей санаторно-лесной школы. Всего в мероприятии участвовало 140 человек.

Несмотря на масштабную проводимую работу, интересы детей из числа коренных малочисленных народов Севера требуют особого внимания со стороны органов власти и

Уполномоченного. Именно по этой причине сотрудник департамента по делам коренных малочисленных народов Севера автономного округа и представитель окружного общественного движения Ассоциация «Ямал – потомкам!» являются постоянными членами Общественного экспертного совета при Уполномоченном, что предоставляет возможность выносить проблемы коренного населения для рассмотрения экспертным сообществом.

Помимо этого, Уполномоченный лично участвует в мероприятиях, проводимых департаментом КМНС автономного округа, различного рода съездах.

Так, 29.09.2018 в Салехарде Уполномоченный выступил с докладом на XXIX Съезде Ассоциации «Ямал-потомкам!».

Всего в 2018 году к Уполномоченному обратилось 15 граждан из числа коренных малочисленных народов Севера (в 2017 г. – 20). Это жители г. Салехарда (10), Тазовского района (4), г. Лабытнанги (3), Ямальского (1) и Приуральского (1) районов.

Тематика обращений представлена на слайде.



По каждому обращению Уполномоченный проводил проверку, после чего в случае необходимости, принимал меры по защите прав, свобод и законных интересов детей.

На основании изложенного, учитывая национальные особенности нашего региона, Уполномоченный рекомендует главам муниципальных образований округа проанализировать работу, проводимую по обеспечению прав и свобод и законных интересов детей КМНС и их семей, уделив особое внимание обеспечению прав жителей тундры, ведущих традиционный кочевой образ жизни.

Заключение

Простого и быстрого решения сложных задач не существует. По этой причине Президентом РФ Владимиром Владимировичем Путиным в 2017 году объявлен не месяц или год, а именно «Десятилетие детства».

В 2018 году акцент на значимости вопросов детства дополнительно поставлен в Указе Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Эти программные нормативно-правовые документы предусматривают спектр задач по обеспечению прав несовершеннолетних в основных сферах их жизнедеятельности. Для достижения поставленных целей Уполномоченному и профильным органам государственной власти округа предстоит целенаправленно и последовательно реализовать комплекс мер в интересах детей. Вместе с тем, решая глобальные задачи по модернизации «пространства детства» нельзя игнорировать частные проблемы конкретных детей и семей с детьми. Внимательное отношение к каждому факту нарушения прав ребенка позволит не только нивелировать реальную проблему частного порядка, но и диагностировать её причины, своевременно принять меры к их устранению.

С оптимизмом глядя в будущее, Уполномоченный уверен, что сегодня автономный округ обладает всеми возможностями для успешного решения задач как поставленных руководством государства, так и продиктованных в социальных запросами жителей региона.